

「ジェンダー・選挙・女性の政治的的代表性

——2019年インドネシア総選挙に関する分析」

**"Gender, Election, and Women's Parliamentary Representation:
Analysis of the 2019 General Election in Indonesia"**

目次/ Table of Contents

【日本語翻訳】

要旨	1
序章	2
I. インドネシアの政治的背景	5
II. 2019年立法府総選挙の結果	12
III. 考察	17
引用文献	21

[Original Text]

Abstract	24
Introduction	25
I. Country Political Background	29
II. Result of the 2019 Legislative Election	36
III. Discussion	44
References	49
執筆者 / Author	52

ジェンダー・選挙・女性の政治的代表性

2019年インドネシア総選挙に関する分析

アニ・スチプト
(インドネシア大学政治社会学部)

要旨

2019年に行われたインドネシア総選挙では、ナショナル（国民議会・Dewan Perwakilan Rakyat（以下：DPR））および地方（州議会・Dewan Perwakilan Rakyat Daerah Provinsi（以下：DPRD））そして県や市の議会（DPRD Kabupaten Kabupaten/Kota）のすべてのレベルにおいて女性議員が増加した。クォータ制の導入によって、議会における女性代表の割合は全体の30%に達していないものの、ナショナルレベルにおいては、2018年の東アジアおよび太平洋諸国の平均値である2割を達成した。

但し、議会における女性の政治的代表性の問題は、ジェンダー代表のみならず、女性議員が変革的な政治的概念（差異の政治）をもたらす**実質的代表**であるかどうかにも関連している。例えば女性、マイノリティおよび社会から周辺化された集団にとって有益な政策や法案を優先的に立案・施行できるか、また公共政策を導入できるか、といった点である。本稿では、インドネシアにおける女性議員の数的増加は、女性、マイノリティおよび社会から周辺化された集団に好意的な政策とは相関関係がなく、またその政策の結果を保証するものではないと論ずる。

すなわち、統計的代表（記述的代表）は、**実質的代表**と相関関係がないとの主張である。代表の意味、政党内部における女性の指名と民主主義、パトロネージ（後援）、世襲政治および寡頭制支配（オリガーキー）に関する諸問題は、女性議員の数的代表の増加を浅薄な象徴的代表に閉じ込め、インドネシアで2004年以降行われた4回の総選挙を経て、実質的代表を達成するための進歩を弱体化させている。皮肉なことに、当選した女性議員は、不平等なジェンダー関係を転換するのではなく、伝統的でマスキュリンな政治のブランドを永続させ、再生産する傾向にある。

キーワード：総選挙、クォータ制、女性代表

序章

「1998年の改革」¹以降のインドネシアでは、政治の場への女性の参加に対する制約が以前より少なくなっている。最小レベルの村から県、州、またナショナルレベルにいたるまで選挙への女性の参加が広く開かれるようになり、その結果は我々を鼓舞するものである。

公職に就く女性の数も年々増加する傾向にある。したがって、「1998年の改革」の効果として、インドネシアの女性が過去に想像もしなかった民主的な空間を楽しみ経験していることが考えられる。近年では、民主主義を維持する公の政治に参画し、参入する女性の増加をわれわれは目の当たりにしているのだ。政治はもはや女性にとって禁止されている分野ではなく、男性と同様に参画できるようになっている。

ほかにも、注目すべきは、女性が政治に積極的に関与するための**規制**の整備、さらに政治の場における女性の存在に対しての一般市民からの敵対的姿勢の変化である。しかしながら、こうした目覚ましい進歩の一方で、批判的に検討しなければならない点も存在する。

国会（DPR）における女性議員の数的増加

2019年の総選挙結果表によれば、国会の女性議員の数は20.52%であり、議員575人中118人が女性である。この数字は、1955年に実施された初の総選挙以来、インドネシア史上最高のものとして記録されている。これにより、2020年のグローバル・ジェンダー・ギャップ指数では、0.700（0=インパリティ 1=パリティ（公正））を獲得したインドネシアは153カ国中85位にランクインした。立法府と高官の数によって高得点を得たものの、総合ランキングではインドネシアは153カ国中85位にある。先述の国会における女性代表の割合は、世界平均の25%を下回っている状況であるものの東アジアおよび太平洋諸国の2018年度平均である20%には達している（I P U, 2019）。

インドネシアにおける女性の政治的エンパワーメントおよび議会の代表においては、依然としてジェンダー格差の克服、「記述的代表」から「実質的代表」へのシフトといった困難な諸課題が残っている。特に代表の質は向上しておらず低下している。競争の激しい総選挙では、選挙キャンペーンには高額の費用がかかり、女性候補者の多くが自らこの費用を捻出するのは困難である。この状況は、パトロネージ政治と選挙買収の台頭をもたらす。資本の力と寡頭制政治（オリガーキー）は、有能かつ無所属の女性候補者にとっては深刻な障壁となっている。インドネシアにおけるステレオタイプに「女性は能力を欠く」というものがあるが、それが女性候補者に資金を提供するスポンサーへの障壁となり、また資金調達による候補者「購入」といった寡頭制政治の習慣を永続させている。

政治的取引と寡頭制支配（オリガーキー）に巻き込まれた女性および彼女らの弱い交渉の

¹ 訳注：1998年5月21日にスハルト政権が崩壊し、「開発」に代わって「改革（レフォルマシ reformasi）」が後続政権の正統性の根拠となった。

立場は、彼女たちが変革的な政治概念（差異の政治）をもたらし能力を獲得していないことを意味する。その能力は例えば、女性やマイノリティ、周辺化された集団にとって有益な政策の提案や公共政策の導入があげられるが、今のところそれは可能ではない。

本論文では、「性別」と「ジェンダー」という用語を区別して使用することにする。「性別」という用語は通常、女性と男性の生物学的差異を表すために使用され、「ジェンダー」は男女の区別の社会的構築を指す。「ジェンダーポリティクス」の概念は、政治的実践において男性と女性を二項対立として扱う生物学的／性的なポリティクス分析から切り離すことを可能にする。

「ポリティクス」という用語は、政治学者によって行政と選挙に関する正式な諸手続きと制度を表すために広範に使用されている。フェミニスト運動によって、ポリティクスに二つの新しい意味が追加されるようになった。第一に、女性のためのポリティクスは、非公式の政治と日常生活のダイナミクスを包含する——「個人的なことは政治的なことである」(Okin, 1979; Squires, 1999)。同時に、ポリティクスは「家族や私的領域内の関係を含む、あらゆるレベルの社会生活に浸透する権力関係」をも意味する。本論文では、ジェンダーポリティクスを、選挙とジェンダーを形作る権力関係の概念として定義する。これはまた、特定の政治的文脈で構築され、再定義されるものであると理解する。

本論文は、2019年総選挙後によってもたらされたインドネシアの立法機関における女性代表の増加を批判的に検討する。国会における女性議員数の増加は、女性やマイノリティおよび周辺化された集団に好意的な政策とは相関関係がなく、その政策の結果を保証するものではないと論じたい。

言い換えれば本論文では、記述的・統計的の代表は、実質的の代表とは関連がないと主張する。ジェンダー代表の意味、政党による指名と内部民主主義、パトロネージ政治型、世襲政治および寡頭制支配（オリガーキー）に関する諸課題は、女性議員の増加を、浅薄な象徴的代表に閉じ込め、2004年以來の4回の総選挙で、実質的の代表を達成するための進歩を弱体化させる。女性の議員は、不平等なジェンダー関係を転換するのではなく、皮肉にもマスキュリンポリティクスに加担し、再生産してしまうのである。

理論的枠組み

女性、ジェンダー、選挙に関する文献は、女性の選出に関する研究と、選出された女性に関する研究に大別できる。本論文は、女性がいかに政治家に選出されたか、とりわけ国会における女性の代表に焦点を当てる。ノリスとロウエンダスキー(1995)は、政治的リクルートメントにおける需要供給モデルを分析しているが、このモデルでは当選した女性の数は、政治家として立候補するグループとしての女性の**能力**(qualification)、すなわち第一に**リソース(資源)**と**動機**、第二にエリートの認識の中に女性の**能力と経験**についての認識があるかどうか、これら二つの組合せによる結果であると提唱している。

先行研究には、国会における女性の政治的過小代表の要因について、議員へのアクセスを形作る構造的および文脈的要因を説明するために選挙制度の違いに言及するものが多い。この種の分析は、**比例代表選挙制度**を採用している国では、多数代表制を採用している国よりも、女性の当選割合が高くなる傾向にあるとの議論を提起している (Salmon, 2006)。比例代表制の選挙が複数定員区 (MMD : Multi Member District) によって運営される傾向にあり、各選挙区から多数の候補者が当選される仕組みとなっているため、当選者総数に女性が含まれる可能性は高くなる。

近年の女性代表の劇的な増加と変化は、インドネシアの議会で女性代表を増加させるためのファストトラックとして**ジェンダー・クォータ**制導入に言及する研究の増加にもつながってきた (Dahlerup, 2006; Krook, 2009)。例えば、女性の参画と政治代表が民主主義にとって重要な価値を有するとの認識や、女性が政治制度において単なる「プレゼンスの政治」と化すことに関してより深い考察を試みる研究などである。

これら一連の研究は、政治の場における女性のプレゼンスが、政治立案における女性の問題関心にどの程度つながるのか、言い換えれば、女性の「記述的代表」と「実質的代表」の関係 (Pitkin, 1967) に着目する。政治理論には、女性の政治的増大へのサポート手段として、女性の利害関心と女性の視点を指摘する多くの議論が存在する (Philips, 1995; Young, 2000)。ただし、女性の利害関心の概念については未だに議論の余地があるといっただろう (Molyneux, 1985)。結果、女性に関するイシューを研究者は多様な方法で定義している。

本論文の第1章では、「1998年の改革」以降のインドネシアの政治的背景を説明する。政党、そして選挙制度改革を伴う民主主義への劇的な移行は、インドネシアにおける女性の政治的代表的に関する議論がいかに関政治的機運を得たかという文脈で説明される。ノリス&ロウエンダスキー(1995)、ダールラウプ(2006)、アン・フィリップス(1995)、およびアイリス・ヤング(2000)らの研究から得られた知見に基づき、インドネシアにおける女性の政治的代表的に関するナラティブを検討する。

第2章ではまずインドネシアの非営利および無党派の政治研究機関であるチャクラ・ウィカラ (Cakra Wikara Indonesia: CWI) と、インドネシア大学政治研究センター (Puskapol UI : Center for Political Studies, University of Indonesia) のデータベースに基づいて2019年総選挙の結果を提示する。次に、CWIとPuskapol UIによる統計データに関して批判的分析をおこなう。とりわけ政党による女性候補の指名におけるジェンダーの側面、選出された女性の背景、インドネシアの選挙制度においてジェンダー・クォータ制に焦点を当て分析する。

終章では、前章の分析結果から、インドネシアの議会で女性代表の意味、とりわけ「記述的代表」と「実質的代表」の関係を検討する。世襲政治、そしてプロフェッショナル／ビジネスのバックグラウンドを有する者が多数を占める女性国会議員の経歴と、女性議

員の政党からの自立を損なうようなクォータ制の問題を論じたい。当選のためにはキャンペーンに多額の資金が必要であるが、それゆえ彼女らが資金を提供するスポンサーの利益に絡めとられ、総選挙で選ばれた議員として支持者のイシューに積極的に働きかけることが不可能となっていることを明らかにする。

I. インドネシアの政治的背景

インドネシアは、世界の第三の民主主義大国である。軍出身のスハルト元大統領の下で30年以上にわたって国を支配していた権威主義体制は1998年に打倒された。現在の政治体制は直接投票による大統領制である。大統領は、国家元首および政府の長として5年ごとに行われる総選挙で選出される。

最新の大統領選挙は2019年に行われた。現在の大統領は、60.8%の票で再選されたジョコ・ウィドド氏である。ジョコ・ウィドド氏の2期目の任期には副大統領としてイスラーム聖職者であるマルフ・アミン氏が前副大統領であったユスフ・カラ氏の代わりとして任命された。

インドネシアの憲法である *Undang-Undang Dasar 1945* (1945 憲法) には、全国民の公正な政治参加が保証されている。第27条第1項では、全国民は法と政府の前では平等であり、無差別に法を尊重する義務があると明記されている。

現在の政治体制は、スハルト政権崩壊後に行われた憲法改正による結果である。1998年以降、4回にわたって、憲法の改正が行われた(1999年, 2000年, 2001年, 2002年)。1999年の第一次憲法改正により、大統領と副大統領の任期を2回までとする制限が追加された。第二次憲法改正は2000年に行われ、人権に関するより洗練された多数の条項が盛り込まれた。さらに、地方分権化に関する広範囲の規定が追加された。第三次憲法改正は2001年に行われた。当改正により、国民による大統領の直接選挙および日本の議会でいうところの衆議院(DPR)と地方代表議会(DPD)の二つの議院制によって構成される立法機関に関する新たな制度が導入された。また総選挙委員会(Komisi Pemilihan Umum/KPU)の設置に関する規定も追加された。2002年の第四次憲法改正では、「憲法裁判所(Mahkamah Konstitusi/MK)」と「司法委員会(Komisi Yudisial/KY)」という新規行政機関の設置による司法機関の再編に関する項目が追加された。

「改革」時代以降におけるインドネシアの政党と選挙制度

インドネシアにおける改革と民主化は、政党機関に関する規制に多数の変革をもたらした。政治的解放により、スハルト権威主義体制の下で課されていた政党の政治活動に対する制限や管理がなくなった。新規政党の設立はもはや抑圧に直面することはない。「改革」の時代における政党システム改革の目的は、政党制度を強化すること、政党設立を簡素化する

こと、そして全国規模の政党設立を促進することである。

上記の目標を達するため、政党を規制する法改正が複数回にわたって行われた。1回目の改定により政党法（法律 1999 年第 2 号）が可決された。その後法律 2002 年第 31 号に改正され、最新の改正は 2008 年第 28 号政党法となっている。1999 年の総選挙の参加政党は 48 で、2004 年の総選挙では参加政党は 24 に減少した。2009 年の総選挙では、全国規模の 38 政党に加え、アチェ州限定で活動する 6 つの地方政党も参加した。2014 年の総選挙は、全国規模の 12 政党とアチェ州の 3 つの地方政党により構成された。今回（2019 年）の総選挙は、全国規模の 14 政党と、アチェ州限定の 4 つの地方政党が参加している。

インドネシアの「改革」以降の選挙制度は、1999 年以降に比例代表制と多数代表制による組合せが採用された。前述の選挙制度は、2004 年の総選挙（大統領および国会の総選挙）と 2005 年の地方選挙（地方一斉首長選挙・Pilkada Serentak）の際に採用された。各政党のシンボルマークを選択する手法で実施された 1999 年の厳正拘束名簿式は、2004 年総選挙で政党と候補者を選択することによって実施されたセミオープンリスト式の比例代表制にシフトした。2004 年の大統領直接選挙、地方首長選挙および地方代表議会（DPD）の議員選挙は、前述の選挙制度に加え、単記非移譲式（SNTV）投票で行われた。2009 年以降は、憲法裁判所の判決（22-24/PUU-VI/2008）によりインドネシアにおける議会（DPR/DPD）の議員選挙にオープンリスト式の比例代表制が採用されるようになっている。

「改革」時代以降の選挙法は、総選挙法（法律 1999 年第 3 号）から、国会議員の選挙法（法律 2003 年第 12 号）、同改正法（法律 2008 年第 10 号）、同改正法（法律 2012 年第 8 号）、同改正法（法律 2017 年第 7 号）の順番に改正が行われた。

女性の政治的 대표

立法府と行政の直接選挙は、権威主義から前進するための改革の要である。女性の政治的 代表は、「改革」以降、インドネシア民主主義再生の構成要素として、政治的アジェンダとして重視されるようになっている。スハルト政権下では、女性は国会および地方レベルでの議席を一部しか獲得できなかったことから、活動家は女性の政治的 代表の増加を民主的 改革の核として主張した。政党の改革、立法府および選挙制度における比例代表制の採用までもたらした「改革」の政治的 勢いは、議会への女性候補者の選出において有利な条件であると考えられた。

「改革」期に全盛期を迎えた社会運動およびフェミニスト運動は、女性の議会代表を活性化させるためには女性のクォータ制が重要であると主張した。この制度は国連によって支持されるアファーマティブ・ストラテジーである。国会議員の総選挙法（法律 2003 年 12 号）には、政党にナショナル、州、および県/市のレベルの複数定員選挙区の候補者のうち 30% を女性が占めるよう「検討」することが奨励された。

アファーマティブ・メカニズムによる女性の立候補については、総選挙法（2003 年 12 号）

第 65 条第 1 項に規定され、下記のように明記されている。

「選挙に参加する政党は、30%の女性の代表を考慮に入れながら、国会・州議会・
県および市議会の候補者を選出する」

クオータ制が導入された 2004 年の総選挙の女性代表は、ナショナルレベルにおいて 1999 年の 9%から 11%に増加したものの、この数字はとりわけクオータ制の導入を積極的に働きかけた女性活動家にとって非常に残念な結果であった。微増にとどまった理由として、まず、政治情勢がクオータ制の採用に対して敵対的であった。というのも、クオータ制は「非民主的」とみなされていたからである。加えて、当該法律において、クオータ制を採用しない、従わない政党に対しての制裁措置が明記されず、多くの政党が 30%のクオータを満たしていなかった。さらに、政党選挙名簿のうち選出の可能性が低い、下位に配置される女性候補者が非常に多かったのである。これらの政策の失敗は、クオータ制の強化を目指すロビー活動につながっていった。NGO 連合によって、2008 年の総選挙法（法律 2008 年 10 号）に含まれる条項が起草され、政党名簿には全体のうち 30%を女性候補者とし、候補者の上位 3 人のうち最低でも 1 人の女性候補者が含めることが義務付けられた（セミ・ジッパー・システム）。これは、法律 2008 年第 10 号の第 53 条において「第 52 条で言及される候補者のリストには、少なくとも 30%の女性代表が含まれているものとする」と規定された。同法の第 55 条にはまた「第 1 項で言及されている候補者のリストには、3 人ごとに少なくとも 1 人の女性候補者が含まれる」と明記されている。

ところが、2008 年 9 月、上記のジッパーシステムとクオータ制に関する規定が含まれる法律 2008 年第 10 号が、平等の原則とは反対であると主張した二人の候補者によって憲法裁判所（Mahkamah Konstitusi）に提訴された。この提訴は国家に実質的な平等を促進することが義務付けられると判断した裁判官によって却下された。しかしながら、裁判所が別の理由で申立人に有利な判決を下した。それは、政党名簿で上位候補者を選出する政党の権力を制限するために、オープンリスト（非拘束名簿式）を採用するとの決定で（Detik.com, 2008）、具体的には、選出される候補者は女性であれ男性であれ、最高票数を獲得した候補者である、との見解であった。

上記の憲法裁判所判決（No. 22-24/PUU-VI/2008）は、候補者が政党の一員としてではなく、個人としてキャンペーンを実施する必要があると決定づけた。そうすれば、政党名簿上の順位と議席獲得の関連性が低くなるとの判断であった。しかしながら、この判断が有能で自立する女性候補者への障壁と見なされるパトロネージ政治型と選挙買収の台頭につながっていくこととなった。

ただ 2009 年の政治情勢は 2004 年時よりも女性代表選出により好意的であった。というのも、女性議員数を増やすという考え方が全主要政党によって支持されたからである。

「2009年立法府総選挙における女性選出の肖像」(Puskapol UI, 2013)によれば、2009年総選挙に参加した38政党のうち6つがクオータ制を達成できず、法律で義務付けられる上位3人に配置された女性候補者は5人のみであるという。但し、全体として、国会議員候補者の34.7%は女性であった。その結果、女性の代表は17.6%に増加し世界平均の19%に近づいた。

続く2014年の選挙キャンペーンでは、選挙委員会(KPU)によってクオータ制実施に対するより大きなコミットメントが示された。選挙管理委員会規則(PKPU No. 7/2013)により、総選挙に参加する全政党に対し、各選挙区における30%の女性候補者の指定と、3人に1人の女性候補者の配置が強制されることになったのである。前述の要件を満たさない政党は、当該地区での立候補者擁立資格が失われる。また2014年のキャンペーン期間中には、「女性エンパワーメント・子ども保護省」(KPP-PA)により、女性候補者選出への検討を促す有権者向けのメディアキャンペーンが積極的に展開された。しかしながら「2014年の立法府総選挙における選出者の肖像」(Puskapol UI, 2015)によると、2014年の総選挙では女性候補者の割合は37%に増加したものの、17.3%の議席しか獲得できず、2009年の国会議席獲得数より僅かながら減少が見られた。

その後選挙法は、法律2017年第7号として再び改正された。選挙における女性のアフェーマティブ・ポリシーに関する規制は、改正前(2012年第8号)と同様の内容が定められた。選挙委員会規則(PKPU)および選挙委員会(KPU)により、選挙に参加する全政党に対して、全選挙区の候補者のうち最低でも30%の女性の候補者擁立が義務付けられた。女性候補者の配置に関しては、「3人ごとに少なくとも1人の女性候補者が含まれる」との規則に従わなければならない。さらに、法務人権省の決定書(SK Menkumham)により、政党の政治委員会において女性の30%参加率が定められた。その結果、2019年には国会における女性議員の数は20.52%まで増加し、インドネシア史上最多の女性議員数として記録されている。

表1 国会における女性代表の推移

政党	2009年度			2014年度			2019年度		
	獲得 議席数	女性 議席数	割合	獲得 議席数	女性 議席数	割合	獲得 議席数	女性 議席数	割合
民族覚醒党 (PKB)	28	7	25.00%	47	10	21.28%	58	12	20.69%
グリンドラ党 (Gerindra)	26	5	19.23%	73	11	15.07%	78	12	15.38%
闘争民主党 (PDI-P)	94	17	18.09%	109	21	19.27%	128	26	20.31%
ゴルカル党 (Golkar)	106	18	16.98%	91	16	17.58%	85	19	22.35%
国民民主党 (Nasdem)	0	0	0	35	4	11.43%	59	19	32.20%
福祉正義党 (PKS)	57	3	5.26%	40	1	2.50%	50	8	16.00%
開発統一党 (PPP)	38	5	13.16%	39	10	25.64%	19	5	26.32%
国民信託党 (PAN)	46	7	15.22%	49	9	18.37%	44	7	15.91%
民主党 (Demokrat)	148	35	23.65%	61	13	21.31%	54	10	18.52%
国民良心党 (Hanura)	17	3	17.65%	16	2	12.50%	0	0	0
合計	550	100	17.86%	560	97	17.32%	575	118	20.52%

出所：CWI.Dataspasial.id

先述のように、2001年の第三次憲法改正により、インドネシアの立法機関は国会（DPR）と地方代表（DPD）で構成する両議院制度が採用されるようになった。DPDの選挙では、ジェンダーによるクォータ制は採用されていないものの、女性の代表がDPRよりも強く反映されている。表2が示すように、DPDにおける女性議員の数は2009年には26.5%を占め、2014年は25.8%に減少したが、2019年には30.88%にまで増加した。この数はクォータ制が意図した割合を満たしており称賛された。女性候補者の相対的な成功は、候補者指名への政党の関与がないことに起因している。候補者が個々人で評価されたこと、また個々の政治的ネットワークとコミュニティ活動が存在したことに負っているといえよう。

表2 地方代表議会における女性代表

期間	州の数	議員数合計	男性	割合	女性	割合
2004-2009	32	128	101	79%	27	21%
2009-2014	33	132	97	73.5%	35	26.5%
2014-2019	33	132	98	74.25%	34	25.75%
2019-2024	34	136	94	69.22%	42	30.88%

出所：CWI.Dataspasial.id

州および県/市における議会における女性の代表

2000年の第二次憲法改正によって定められた地方分権化は、スハルト政権の特徴の一つであった中央集権を転換し、政治権力を有する者と有権者との距離を近づけることを目的としていた。地方議会（州および県/市）は、選挙法のクォータ制の対象となる複数定員区選挙区から、直接選挙によって選出された代表者によって構成されている。2009年においては女性は33州の州議会の16%、県/市議会の12%の平均で選出され、国会の割合より低い結果となった(Puskapol UI, 2013)。2014年には、33州の州議会における女性議員割合の平均は14.6%となり、403の県/市議会の平均は14.2%である(Puskapol UI, 2015)。各地域の状況を詳しく見てみると、女性議員の割合は、女性議員が1人(2%)のみの西パプア州や女性議員が30%以上を占める北スラウェシ州など、非常に多様である。

表3で示すデータは、2019年の総選挙の結果である。州レベルにおける女性代表の平均値は18.01%となっている。中部カリマンタン州や南スラウェシ州などの州では、州議会における女性の代表が30%以上を占めている。一方で、西スマトラ、バンカ・ブリトゥン州などの他の州では、州議会での女性の代表は未だに5%未満である。

民主化時代の地方議会選挙に関する争点は、地方の古い文化（慣習的な制度、保守的な宗教的価値）に関連している。場合によってはこれらが男性の特権を強化し、女性を政治の場から排除するといったジェンダーの社会的構築を呼び起こしている(Robinson, 2018)。こうした議論は、一部の県/市において女性代表が低水準の割合にとどまったことを説明するのに役立つ。地方議会において女性代表が低水準であったことを説明するもう一つの要因は、社会経済的状况によるものである。人間開発指数(Human Development Index: HDI)とインドネシアの議会における女性の選出可能性(electability)との相関関係分析からは、興味深い結果が得られた。ジャカルタ首都特別州、ランプン州、北スラウェシ州など高水準の女性代表を有する地域は、インドネシア国内において最も高いHDIランクの州である。一方で、アチェ州、西スマトラ州、バリ州、西ヌサ・トゥンガラ州(NTB)東ヌサ・トゥンガラ州(NTT)など女性代表が一貫して低水準(10%未満)の州は、HDIとジェンダー・エンパワメント指数(GEM)において低いランクとなっている(Puskapol UI, 2015)。

表3 2019年の州レベルにおける女性代表

No.	州	男性	女性	議席総数	女性の割合(%)
1	アチェ州	72	9	81	11.11
2	北スマトラ州	87	13	100	13.00
3	西スマトラ州	62	3	65	4.62
4	リアウ州	53	12	65	18.45

5	ジャンビ州	47	8	55	14.55
6	南スマトラ州	57	18	75	24.00
7	バンカ・ブリトゥン州	43	2	45	4.44
8	ブンクル州	38	7	45	15.56
9	ランブン州	66	19	85	22.35
10	リアウ諸島州	40	5	45	11.11
11	ジャカルタ特別州	83	23	106	21.70
12	西ジャワ州	96	24	120	20.00
13	中部ジャワ州	94	26	120	21.67
14	東ジャワ州	99	21	120	17.50
15	ジョグジャカルタ特別州	45	10	55	18.18
16	バンテン州	71	14	85	16.47
17	バリ州	47	8	55	14.55
18	西ヌサ・トゥンガラ州	64	1	65	1.54
19	東ヌサ・トゥンガラ州	54	11	65	16.92
20	西カリマンタン州	56	9	65	13.85
21	中部カリマンタン州	29	16	45	35.56
22	南カリマンタン州	44	11	55	20.00
23	東カリマンタン州	44	11	55	20.00
24	北カリマンタン州	31	4	35	11.43
25	北スラウェシ州	32	13	45	28.89
26	中部スラウェシ州	33	12	45	26.67
27	南スラウェシ州	59	26	85	30.59
28	西スラウェシ州	40	5	45	11.11
29	東南スラウェシ州	38	7	45	15.56
30	ゴロンタロ州	33	12	45	26.67
31	マルク州	34	11	45	24.44
32	北マルク州	33	12	45	26.67
33	パプア州	47	8	55	14.55
34	西パプア州	38	7	45	15.56
	合計	1809	398	2207	18.03

出所：CWI.Dataspasial.id (ハイライトは筆者による)

II. 2019年立法府総選挙の結果

2019年5月21日に、総選挙委員会により2019年立法府総選挙の最終結果が発表された(Kompas.com, 2019)。総選挙に参加した16政党のうち、4%の最低投票率以上を得て、国会議席を獲得したのは9政党のみとなっている。これらの9政党は得票順に、(1)闘争民主党(Partai Demokrasi Perjuangan/PDIP) : 19.33%、(2)大インドネシア運動党(通称グリンドラ党)(Partai Gerakan Indonesia Raya/Gerindra) : 12.57%、(3)ゴルカル党(Golongan Karya/Golkar) : 12.31%、(4)民族覚醒党(Partai Kebangkitan Bangsa/PKB) : 9.69%、(5)国民民主党(Partai Nasional Demokrat/Nasdem) : 9.05%、(6)福祉正義党(Partai Keadilan Sejahtera/PKS) : 8.21%、(7)民主党(Partai Demokrat) : 7.77%、(8)国民信託党(Partai Amanat Nasional/PAN) : 6.84%、(9)開発統一党(Partai Persatuan Pembangunan/PPP) : 4.5%である。

立法府総選挙に初参加したガルダ党(Garuda)、ベルカルヤ党(Berkarya)、インドネシア統一党(Partai Persatuan Indonesia/Perindo)、インドネシア連帯党(Partai Solidaritas Indonesia/PSI)の4政党は、議会の最低得票率を獲得できなかった。多くの研究者が事前に予想したように、新規政党が国会での議席を獲得するのに必要な4%の最低得票率あるいは最低500万票を得るのは困難であった。

表4のデータからは、インドネシア正義団結党(Partai Keadilan dan Persatuan Indonesia/PKPI) : 55%、ガルダ党 : 48%、インドネシア連帯党 : 48%といった議会の最低投票率を獲得できなかった政党が、女性の候補者を最も多く擁していたことが読み取れる。一方で、第1党になった闘争民主党(PDIP)、ゴルカル党および大インドネシア運動党(グリンドラ党)の女性候補者の数は非常に少ない。これらのデータが示すのは、有力な候補者として女性を指名することについて大規模政党が懐疑的であるという点だ。

2009年および2014年の総選挙の結果と、2019年の結果の比較(表5参照)から、女性候補者数は3回の総選挙にわたって増加してきたことが読み取れる。興味深いことに、女性への選挙票数も増加する傾向にある。これは、政治の場における女性の存在に対しての国民の反応は敵対的または反対なものではなく、肯定的な兆候として解釈できよう。

表 4 2019 年の総選挙における政党別の女性候補者数

No.	政党	女性候補者数	候補者総数	女性候補者割合 (%)
1	インドネシア正義団結党 (PKPI)	77	140	55
2	ガルダ党 (Garuda)	109	226	48
3	インドネシア連帯党 (PSI)	274	574	48
4	統一開発党 (PPP)	233	554	42
5	国民良心党 (Hanura)	180	428	42
6	福祉正義党 (PKS)	212	531	40
7	民主党 (Demokrat)	226	573	39.4
8	インドネシア統一党 (Perindo)	220	569	39
9	国民信託党 (PAN)	223	575	39
10	国民民主党 (Demokrat)	222	575	38.6
11	ベルカルヤ党 (Berkarya)	214	554	38.6
12	民族覚醒党 (PKB)	220	575	38.3
13	ゴルカル党 (Golkar)	216	575	38
14	闘争民主党 (PDIP)	215	573	37.52
15	月星党 (PBB)	177	482	37
16	大インドネシア運動党 (Gerindra)	212	575	36.87

出所：CWI.Dataspasial.id

一方で表 5 からは、女性候補者数と投票獲得率の増加が確認できるものの、女性が獲得した獲得票数と議席数の間に顕著なギャップが見られる。国会における女性議席の割合は、投票率より低い数字となっている。このギャップについての説明は多岐にわたる。まず、女性候補者数が多くとも、それは必ずしもより多くの議席につながるとは限らない。最も重要なのは、政党による女性候補者の総数ではなく、選挙における女性候補者のポジションである。女性候補者の過半数は、選挙に勝利する可能性がある順位、つまり投票用紙の上位または政党の拠点地区に配置されなかった。もう一つの要因は、票の喪失につながった 4%の最低投票率基準である。45%以上の女性候補者を有するインドネシア正義団結党、ガルダ党およびインドネシア連帯党といった政党は、4%の最低投票率を獲得できなかったことから今回の選挙では議席を得られなかった。

表5 女性候補者数・女性への投票率・女性の議席割合

	2009年の総選挙	2014年の総選挙	2019年の総選挙
立法候補者としての女性割合	33%	37%	39.89%
女性候補者への投票率	22%	23%	24.01%
女性議員の議席割合	18%	17%	20.52%

出所：CWI.Dataspasial.id

表6は、2019年総選挙の国および地方レベル（州および県/市の議会）における女性議員数とその割合を示している。過去2回の選挙（2009年および2014年）結果との比較では、国会における女性代表の数は、2009年の17.86%から2014年には17.32%に減少し、2019年には20.52%に再び増加した変動が読み取れる。州レベルにおける女性代表の数にも変動が見られ、2009年の16%から2014年には14%に減少し、2019年には再び18%に増加したのである。一方、県/市町村における女性の代表においては、2009年の12%から2014年には14%に、2019年には15%といった継続的な増加が見られる。

表6 2019年の総選挙の国会、州議会、県/市議会における女性による議席獲得率の比較

議会	女性代表者数	議席総数
国民議会	20.52%	575
州議会	18.03%	2,207
県/市議会	15.25%	16,975

出所：CWI.Dataspasial.id

政党名簿とジッパーシステムにおける女性候補者

先述の憲法裁判所判決(No. 22-24/PUU-VI/2008)の余波として、政党名簿における候補者の順位と議席獲得の関係が相対的に薄くなっており、議席は最多得票によって獲得されるようになってきている。先の判決は、総選挙法におけるジェンダー・クォータ制とジッパーシステムに実質的に大きな影響を及ぼすこととなった。本判決以前は、議席は政党名簿上に候補者の順位に基づいて獲得されていた。女性は政党名簿に当選可能性がない下位に配置されることが多く、ゆえに実際に当選する機会が損なわれていたのである。そこから選出される可能性がゼロに近い政党名簿下位への女性の配置を防ぐためにジッパーシステムが設計された。

クォータ制とジッパーシステムの導入により、政党は最低30%の女性候補者を名簿に含め

ることが義務付けられた。さらに、上位3人の候補者のうち、少なくとも1人が女性であることも規定された。よって、比例代表選挙制度におけるジェンダー・クォータとジッパーシステムにより、特に政党名簿上のトップランク(1~3位)に位置する場合には、女性候補者選出の可能性が高められることとなった。現在では政党名簿における候補者順位と選出可能性との関連性は低くなってきてはいるものの、実際に国会議員として選出された女性の過半数(50%程度)は、政党名簿上の最高順位(1位)の者である。表7は、国会に選出された女性の数(85.48%)が政党名簿の上位(1~3位)の者であることを示している。さらに、選出された女性の50%近くが候補者名簿上の1位の者である(48.72%)。国会に選出された議員には、名簿上7位以下の女性候補者は存在しないのである。

投票用紙におけるポジションの重要性は、政党内の候補者間における激しい競争につながっている。インドネシアの政党には、ポジション割り当ての独自のメカニズムが存在する。一部の政党は、男性が支配する党委員会がその割り当てを決定する。ほかの政党では、候補者のポジションを検討する際に、現職者が優先される。こうした仕組みにより、既存のジェンダー不均衡が強化される。筆者がいくつかの選挙区で観察したように、政党はしばしば最も強い候補者を投票用紙の上位に配置する(Perdana & Hilman, 2020)。投票用紙のポジションを最高入札者に販売するという広範な取り組みは、そうした取引を可能にする資金調達とネットワークへのアクセスが男性より限られている女性にとって更なる不利につながってしまう。

表7 衆議院・国会における候補順位別の当選者数・割合

投票用紙上の候補順位	選出された候補者数	割合%
1	57	48.72
2	29	24.79
3	14	11.97
4	5	4.27
5	5	4.27
6	6	5.13
7	1	0.85
8	0	0
9	0	0
10	0	0
合計	117	100

出所：CWI. Dataspasial. id

議会に選出された女性のバックグラウンド・経歴

2019年総選挙では女性候補者が大幅に増加し、国会（DPR）の20.52%の議席、地方代表議会（DPD）の30%議席を確保した。しかしながら、前述のように、オープンリスト式の導入によって候補者の選挙キャンペーンと資金調達力がより強調されるようになり、女性候補者にはより大きな圧力がかかっている。その理由は、女性候補者が候補者の政党名簿上の指名とポジションに影響を与える顧客主義的ネットワーク、そして一般的な習慣になりつつある票の買収に対応するための資金調達、双方へのアクセスにおいて、男性より不利な立場に置かれているからである（Perdana, 2019）。その結果、当然のことながら選出された女性議員の中には、選挙資金にアクセス可能な男性の政治家や世襲政治の親族といった属性を持つ議員が増加しつつある（Puskapol UI, 2019）。

2019年に国会で選出された女性の経歴は、53%がプロフェッショナルの経歴を有する者、41%が政治エリートと親族関係を有する者であることが分かる（図1参照）。一方で、政治的な活動に従事してきた者の割合は6%に止まっている（Puskapol UI, 2019）。地方議会においても、女性代表の経歴はナショナルレベルと類似の傾向が見られる。

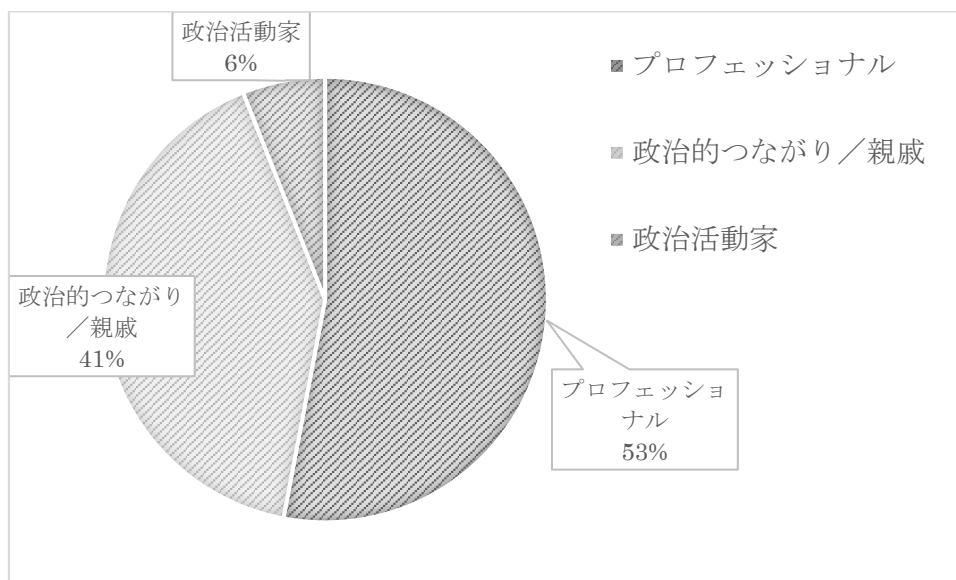


図1 得票数の多かった女性国会議員の政治的バックグラウンド

表8 国民議会における最多投票数獲得上位の女性

	名前	名簿順位	選挙区	政党	得票数	背景
1	プアン・マハラニ Puan Maharani	1	中部ジャワ 5	闘争民主党 (PDIP)	404,034	メガワティ第5代大統領子女 (政治的つながり・世襲政治)
2	アンドリアナ・ドンドカンベイ Andriana Dondokambey	1	北スラウェシ	闘争民主党 (PDIP)	213,224	北スラウェシ州知事配偶者 (政治的つながり・世襲政治)
3	エヴァ・ジュリアナ Eva Juliana	1	中部ジャワ 5	国民民主党 (Nasdem)	189,376	プロフェッショナル
4	エスティ・ウィジャヤティ Esti Wijayati	3	ジョグジャカルタ	闘争民主党 (PDIP)	176,306	党活動家
5	リーク・ディア・ピタロカ Rieke Diah Pitaloka	1	西ジャワ 7	闘争民主党 (PDIP)	169,729	著名人 (プロフェッショナル)
6	レストライ・モンディヤット Lestrai Moendiyat	1	中部ジャワ 2	民主党 (Nasdem)	165,009	ビジネスパーソン (プロフェッショナル)
7	スリ・ワフユニ Sri Wahyuni	5	東ジャワ 7	国民民主党 (Nasdem)	161,102	西ジャワ州チラチャップ県知事 配偶者 (政治的つながり・世襲政治)
8	テティ・ロハニンシ Teti Rohaningsih	2	中部ジャワ 8	ゴルカル党 (Golkar)	147,905	東ジャワ州ボノロゴ県知事配偶者 (政治的つながり・世襲政治)
9	ラシェル・マリヤム Rachel Maryam	1	西ジャワ 2	グリンドラ党 (Gerindra)	145,636	著名人 (プロフェッショナル)
10	プティ・グントウル・スカルノ Puti Guntur Sukarno	2	東ジャワ 2	闘争民主党 (PDIP)	139,794	スカルノ初代大統領子女 (政治的つながり・世襲政治)

出所：Puskapol, 2019

2019年の総選挙において注目すべきもう一つの点として、離職が挙げられる。女性議員の離職率は男性より一貫して高かった(Puskapol UI, 2019)。議会における女性の離職率は2019年に60%から67%に増加する一方で、男性は56%から49%に減少した。議会で1任期のみしか務められなかった議員、とりわけ議員以前のキャリアにおいて政治分野での露出が少なかった議員は男性、女性ともに、経験を積み法律立案者として政治活動をおこなうことに苦労している。また高水準の離職率により、女性議員は議会に足場を築くのが困難になっている。

III. 考察

政治的代表的について

ハンナ・ピトキン(1967)は、次の4種類の政治的代表的を定義している。1)「形式的代表」：代表者が他者のために法的に行動する権限を与えられる、2)「記述的的代表」：代表者が人

種、ジェンダー、エスニシティ、または居住地など一定の類似性を共有するグループの利害関心を反映する、3)「象徴的代表」：リーダーは国家の理念を代表している、4)「実質的代表」：代表者がグループの政治的選好と利害関心を促進しようとする、の4点である。

ピトキンの政治的代表性の類型に照らせば、法的ジェンダー・クオータ制の採用は、女性の統計的代表を増やす目的を果たしているともみなすことができ、ピトキンによる「記述的代表」の定義に即している。立法議会が有権者の代表とみなされ、社会全体の縮図を形成している場合には、**記述的代表**として定義することが可能となる。女性は平等な市民であり、ゆえに、公的な意思決定において男性と平等な権力を有するべきである。

アン・フィリップス (1995)は、女性代表を増やすと考えられる4点を提唱している。それは、1)ロールモデルの提供、2)正義の促進、3)利害関心の明確化、4)女性の参加は政治の議論に異なる価値観と関心をもたらすことから、民主主義の改善につながる、という4点で、この定式化は女性の政治的代表性の議論に影響を与えた。ドゥルッデ・ダールラウブ (2006)は、その著名な論考で、スカンジナビアの事例分析を通して、女性代表の増加が政治の世界において重大な影響を与える6つの領域を検討した。それは、1)セクシュアル・ハラスメントの減少、2)女性政治家のパフォーマンス強化と効率化、3)より合意に基づいた、家族に優しい働き方、4)政治的言説と「政治的関心」の再定義、5)政治的アジェンダの女性化、そして6)女性より広範な社会的経済的エンパワーメントである。

スザンヌ・ドヴィ (2008)は彼女の著名な仕事の中で、「どのような」女性が存在するか、女性代表に関する既存の規範的な議論を批判している。性別に焦点を当てることにより、女性がほかのアイデンティティによっても構成されているという事実が曖昧なものになってしまう。実質的な代表には、「望ましいグループの代表」の存在が必要であると出張する。ドヴィの主張に沿うように、アイリス・マリオン・ヤング (2000)は、過小評価された社会集団である女性は、集団の代表を促進するために政治体制に参画すべきであると主張している。それは、社会における女性の立場が、女性の間で共有された社会的視点を生み出すことにつながるからである。ジェーン・マンズブリッジ (1999)は、しかしながら、集団としての「女性」について慎重に議論する。特定の集団のメンバーが全成員によって共有されるような本質的なアイデンティティを持っているという概念や、本質主義を促進するリスクがあると主張している。アン・フィリップス、アイリス・ヤング、スザンヌ・ドヴィなどのフェミニスト思想家によるアイディアと、政治の場において最も多く女性代表を有するスカンジナビアの経験を学ぶことは、インドネシアの女性活動家が議会にジェンダー・クオータをロビーイングする際に有益であろう。

ローレル・ウェルドン (2002)によれば、女性議員の個人的経験と集団としての女性の視点との関係と同じように、記述的代表と実質的代表との関係性においては、女性代表の特質と実質的代表を目指すその重要性を理解しなければならない。ウェルドンは「女性の実質的代表は、議会における(生物学的)女性という存在に依存するのではなく、政策機関および制

度上女性（が直面する問題）を焦点化し、女性運動との統合的な協力を必要とする」と結論付ける。

以上のウェルドンの主張を踏まえインドネシア議会における女性代表の統計的増加を考察してみると、女性に親和的な政策や、マイノリティおよび周辺化された集団に好意的かつ有益な政策とは相関関係がなく、その政策の結果を保証するものではないと言える。2014年から2019年の国会は、性暴力撤廃法案、刑法改正、ジェンダー平等と正義法案、そして家事労働者保護法案といった、女性また周辺化された集団に有益な法案を任期中に成立させることができなかった。地方議会においても、多くの地域で女性代表が増加しているにもかかわらず、女性と周辺化された人々を保護する政策の進展がない。「女性への暴力に反対する全国委員会（Komnas Perempuan）」によれば、貧困および周辺化された女性、または宗教的および性的マイノリティなどほかのマイノリティ集団に対する154の差別的な政策が報告されている。たとえば、女性の身体の政治化や表現の自由の制限（女性の衣服の取締り）、女性に対する犯罪化（売春の排除）、女性の貧困化、保護の権利の低下/廃止/ネグレクト、そして法的確実性の観点から女性を直接的に差別する政策が存在する。ほかの政策も宗教の自由を制限し、性的マイノリティを差別している（Komnas Perempuan, 2010）。

依然として女性や周辺化された集団に好意的な公共政策推進のためのアドボカシーには、選挙からなる政治と、そうではない政治の間に重大なギャップが存在する。インドネシアにおける女性および先住民の権利、家事労働者の権利、環境、障害者のための草の根の運動は、選挙で選ばれた者による政治の進展よりもはるかに進歩的である。

政党の問題

2019年総選挙結果の分析は、最低30%の女性候補者の指名とその推進は政党が間接的な影響を有することを示している。女性候補者の議席を確保する政党の能力は著しく異なり、政党の構造は女性の立候補と女性問題の推進にとって大きな障害となっている。各党の女性候補者の当選率も、選挙ごとに大きく変動している。過去2回の総選挙（2014年と2019年）において、女性候補者の多数議席確保に一貫して成功した唯一の政党は開発統一党である。福祉正義党はまた、女性議員の数を2014年の2.5%から2019年には16%に大幅部引き上げた（表1を参照）。

これまでのところ、国民民主党は、女性候補者の30%議席というマイルストーンを達成した唯一の政党である。この政党は、女性の候補者を放置し選挙期間中、党のリソースを使用させずに競争させるほかの政党と異なり、女性候補者を支援するために4つの柱による戦略を展開した。まず、党委員会は、全選挙区における女性候補者のポテンシャルと選出可能性（electability）を評価する調査を実施する。これにより候補者が自ら世論調査に資金提供する必要がなくなる。第2に、国民民主党擁立の候補者には選挙資金の無料化が宣言さ

れた。第3に、女性候補者にバナーや名刺などのキャンペーンツールの支援を行った。第4に、当政党は、10万票以上を獲得できる候補者に財政的支援を提供している(Perdana, 2019)。こうした取り組みはインドネシア連帯党によっても実施されている。新規政党として、当政党は選挙で48%の女性候補者を指名した。インドネシア連帯党はミレニアム世代の政党で、女性、若者、異教徒間のグループをターゲットとする。残念ながら、4%以上の最低投票率を得られなかったため議席の獲得にはいたらなかったが。一方で、闘争民主党、ゴルカル党、グリンドラ党など既存の政党においては、過去2回の選挙にわたり、ほかの政党と比較して女性候補者の指名が一貫して少ない。最低投票率制度は、増加しつつあった女性の政治的表に悪影響を及ぼしたと考えられる。これは議会における女性議員数の増加により大きな機会をもたらす可能性を持つインドネシア正義団結党、ガルーダ党、インドネシア連帯党などの女性候補者の高い割合を有する政党(表4に参照)が議席獲得できなかったことにもあらわれている。

加えて、イカサラナとノヴィタサリ(2019)は、政党内部の女性代表の位置について構造的な問題を指摘している。民主党、グリンドラ党、開発統一党などの大政党で1位または2位の順位に指名されている女性候補者の半数程度が、政党内で一定の地位を有する者である。政党内で重要なポジションを有する女性が増加することにより、名簿上の上位に指名される女性も増加する可能性が高くなる。残念ながら、インドネシアの各政党で、重要なポジションに就いたことのあるまたは現職である女性は11人のみとなっている。

パトロネージ・世襲政治・寡頭制

インドネシアの選挙における世襲政治の支配は、新しい現象ではなく、過去のスハルト政権下にも見られる実践であるが、新秩序(スハルト政権)時代と「改革」時代における世襲政治の異なる点は、最も権力を手にするグループの違いにある。新秩序時代においては、スハルトに近い少数の人々に権力が集中していた。一方で、「改革」の時代(すなわち現代インドネシア)では権力の集中は末端レベルまで拡大している。すなわち、どのレベルにおいても政治的つながりを有するあらゆる成人が、政治世界に入る可能性を有している。世襲政治の慣行は、政党の貧弱な世代交代(regeneration)プロセスに重大な影響を及ぼす。政党内において高位の職位や地位を占める世襲政治は、選挙で指名される、新規の、潜在的に有能な候補者の不足を引き起こすのである。

表8が示すように、プアン・マハラニ氏、プティ・グントウル氏、テティ・ロハニンシ氏、アンドリアナ・ドンドカンベイ氏、そしてスリ・ワフユニ氏など、議員として選出された著名な女性は、その全員が世襲政治に関係を有する者である。地方においても同様の現象が見られる。大物政治家と親族関係を有する候補者の指名は、長期にわたる持続的な世代交代(regeneration)にコミットするのではなく、総選挙に勝利し議席確保をする、という浅

薄な目的と絡み合うインドネシアの政治を示している。

世襲政治・顧客主義は実質的にも問題を引き起こす。というのも、エリート指導者の利害関心によって、政党の民主的な内部メカニズムを妨害するからだ。政党内における非民主的な入党プロセスには、候補者の質と能力に対する評価基準が多くの場合存在しない。党首または少数の政治エリートの手任せられた閉鎖的プロセスの中で、最終決定は政党内部の民主的な政治プロセスを妨害してしまう。意思決定が閉鎖的におこなわれるようになると、権力は少数の人々（オリガーキー）に集中し、献金政治（money politics）と常に関係することになる。資金をコントロールする人々は大きな権力を有しており、候補者の指名条件を管理し、決定する権限を有している。加えて、彼らは一般的に候補者の選挙キャンペーンの資金源でもある。候補者が総選挙に勝利したあかつきには、彼女らには選挙資金の返済義務が残っている、というわけである。

2019年の総選挙では、多くのビジネスマン、巨大起業家、またはベンチャー資本家が候補者として参加した。図1が示すように、選出された国会議員のうち、53%がプロフェッショナルによって占められている。インドネシアにおける民主主義は、現状では資本と寡頭制支配（オリガーキー）の力によって縛られている。寡頭制は、自らの利益のため、公共政策に影響を及ぼすよう体系的に動いているのである。

本論文は、記述的・統計的の代表が、実質的の代表とは相関関係がないと結論付ける。代表の意味、政党内における女性候補者指名と内部民主主義、さらにパトロネージ、世襲政治および寡頭制に関する諸問題は、女性議員の統計的の代表の増加を、浅薄な象徴的の代表に閉じ込め、政治における女性の実質的の代表の達成を弱体化させる。

引用文献

Amalia, S. (2019). "Women candidates struggle to finance their campaigns." Retrieved from <https://magdalene.co/story/women-dandidates-struggle-to-finance-their-campaign>

Butler, J. (1990). *Gender Trouble*. New York: Routledge.

Cakra Wikara Indonesia. (2019). *Data Geospasial: Analisis Kekuatan Perempuan di DPR RI dan DPRD Pasca Pemilu 2019*. Retrieved from <http://cakrawikara.id/wp-content/uploads/2019/11/Analisis-Kekuatan-Perempuan-di-DPR-RI-dan-DPRD-Pasca-Pemilu-2019-24-Oktober-2019.pdf>

_____. (2019). *Prospek Keterwakilan Perempuan di Posisi Pimpinan Lembaga Legislatif: Membaca Hasil Pemilu 2019*. Retrieved from

<http://cakrawikara.id/wp-content/uploads/2019/08/Prospek-Keterwakilan-Perempuan-di-Posisi-Pimpinan-Lembaga-Legislatif-Hasil-Pemilu-2019-29-Agustus-2019.pdf>

Dahlerup, D. (2006). *Women, Quota and Politics*. New York: Routledge.

Detik.com. (2008). “MK Putuskan Penetapan Caleg dengan Suara Terbanyak.” Retrieved from news.detik.com/berita/d-1058577/mk-putusan-penetapan-caleg-dengan-suara-terbanyak

Dovi, S. (2008). *The Good Representative*. Blackwell Publishing.

Halim, D. (2019). “Buka-bukaan caleg soal penentuan nomor urut di partainya.” *Kompas.com*. Retrieved from <https://sains.kompas.com/read/2019/02/01>

Ikasarana, J., and M. Novitasari. (2019). “To achieve real representation, women need more power in political parties.” *Indonesia at Melbourne*. Retrieved from <https://indonesiaatmelbourne.unimelb.edu.au/to-have-real-representation-women-need-more-power-in-political-parties/>

Komnas Perempuan. (2010). *Atas Nama Otonomi Daerah: Pelembagaan Diskriminasi dalam Tatanan Negara-Bangsa Indonesia*. Jakarta: Komnas Perempuan. Retrieved from

https://www.komnasperempuan.go.id/file/pdf_file/Modul%20dan%20Pedoman/PP2_Atas_s%20Nama%20Otonomi%20Daerah.pdf

Kompas.com. (2019). “Ini Hasil Lengkap Pemilu Legislatif yang Ditetapkan KPU.” Retrieved from <http://national.kompas.com/read/2019/05.21/05.00/ini-hasil-lengkap-pemilu-legislatif-yang-ditetapkan-kpu>

Krook, M. (2009). *Quota for Women in Politics: Gender and Candidate Selection Reform Worldwide*. New York: Oxford University Press.

Lovenduski, J. (1993). “Introduction: The Dynamics of Gender and Party.” In *Gender and Party Politics*. ed. Joni Lovenduski and Pippa Norris. California: Sage Publications.

Mansbridge, J. (1999). “Should Blacks Represent Blacks and Women Represent Women? A Contingent “Yes”.” *The Journal of Politics* Vol. 61, No. 3. pp. 628-657.

Molyneux, M. (1985). “Mobilization without Emancipation? Women Interest, the State and Revolution in Nicaragua.” *Feminist Studies* Vol. 11, No. 2. pp. 227-254.

Okin, S. (1979). *Women in western political thought*. Princeton: Princeton University Press.

Perdana, A. and B. Hilman. (2020). “Quota and Ballots: The Impact of Positive Action Policies on Women’s Representation in Indonesia.” *Asia & The Pacific Policy Studies* Vol. 7, No. 2. pp. 158-170.

Phillips, A. (1995). *The Politics of Presence: The Political Representation of Gender*,

- Ethnicity and Race*. New York: Oxford University Press.
- Pitkin, H. (1967). *The Concept of Representation*. Berkeley: University of California Press.
- Puskapol UI. (2013). *Potret Keterpilihan Perempuan di Legislatif pada Pemilu 2009*. Depok: Puskapol UI.
- _____. (2015). *Potret Keterpilihan Anggota Legislatif Hasil Pemilu 2014*. Depok: Puskapol UI.
- Robinson, K. (2018). “Gender Culture and Politics in Post New Order Indonesia.” in *Routledge Handbook of Contemporary Indonesia*. ed Robert W. Hefner. London: Routledge.
- Salmon, R. (2006). “Proportional Representation and Female Parliamentarian.” *Legislative Studies Quarterly* Vol. 31, No. 2. pp. 175-204.
- Squires, J. (1999). *Gender and Political theory*. Cambridge: Polity.
- Weldon, L. (2002) “Beyond Bodies: Institutional Sources of Representation for Women in Democratic Policymaking.” *Journal of Politics* Vol. 64, No. 4. pp. 1153-1174.
- Young, I.M. (2000). *Inclusion and Democracy*. New York: Oxford University Press.

GENDER, ELECTION, AND WOMEN'S PARLIAMENTARY REPRESENTATION: ANALYSIS OF THE 2019 GENERAL ELECTION

Ani Soetjipto
(University of Indonesia)

Abstract

The result of the 2019 Indonesian General Election (i.e., presidential and national parliament) highlighted women's increasing representation at the national level (Dewan Perwakilan Rakyat/House of Representatives) and the provincial level (Dewan Perwakilan Rakyat Daerah Provinsi/DPRD *Provinsi*, or Provincial Legislature; and DPRD *Kabupaten/Kota*, or District/Municipality Legislature). A quota of 30% women in parliament was adopted but not attained: women's parliamentary representation in Indonesia at the national level has reached the average number for East Asia and Pacific Countries, namely, 20% in 2018 (IPU, 2019).

However, women's representation in parliament is based on gender representation and **substantive representation**, in which women MPs can introduce transformative political notions (politics of difference) and new policy priorities, proposals, and public policy benefits for women and other minority and marginalized groups. In this article, I argued that the increasing statistical representation of women has no correlation with and does not guarantee the outcome of pro-women policies or policies in favor of other marginalized and minority groups.

I propose that the statistical representation (descriptive representation) has no linkages with **substantive representation**. Issues related to the meaning of representation, political parties' nomination of women and internal democracy, as well as patronage, dynasty politics, and oligarchy lead to the entrapment of a higher number of women MPs into a shallow symbolic representation, debilitating the progress to achieve substantive representation after the four election cycles since 2004. Ironically, the elected women MPs tend to perpetuate and reproduce the traditionally masculine brand of politics rather than transform unequal gender relations.

Key words: *election, quota, women's representation*

Introduction

In post-1998 Reformation Indonesia, women's participation in the public arena and formal politics is less constrained than in the prior era. **Wide-open access** for women to participate and contest in elections has been observed at all levels of government, from the village to the national level, and this achievement is encouraging.

The number of women in public positions has been increasing annually. Therefore, I propose that the phenomenon of increase in women's participation in Indonesia's democratic space is due to the 1998 Reformation. This increase in women participating and entering formal politics is helping preserve democracy. Politics is no longer an arena denied to women. Today, women participate as equals with men in politics.

Notable progress is also evident in the more equitable **regulations** for women's participation in politics and those for the public, who have ceased their antagonistic stance against women participating in politics. However, despite this progress, a critical view of this novel situation is necessary.

The number of women in the Indonesian Parliament (i.e., Dewan Perwakilan Rakyat or House of Representatives [DPR]) is increasing

The percent and number of women in the Indonesian Parliament (i.e., the national level), according to the 2019 General Election (i.e., presidential and national parliamentary) result, is 20.52% and 118 of 575 total members, respectively. This number is the highest in Indonesian history, since the first election in 1955. According to a 2020 global gender gap index, of 153 countries, Indonesia ranks 85th, with a score of 0.700 (0 = imparity, 1 = parity), which is a satisfactory score. This percentage is below the global average for women's representation in parliament, which is 25%. However, Indonesian women's parliamentary representation at the national level has attained the average for East Asia and Pacific Countries, which was 20% in 2018 (IPU, 2019)

Women's political empowerment and representation in the Indonesian Parliament requires further efforts to close the gender gap and advance from "descriptive representation" to "substantive representation." Notably, the quality of representation has been declining. Campaigns for highly competitive elections are expensive, and most women candidates cannot afford this cost. This situation increases patronage politics

and direct vote buying. The power of capital and practices of oligarchic politics are a barrier that excludes capable, independent women candidates. A stereotype in Indonesia is that that women lack capacity. This stereotype may decrease the amount of money donated to women candidates, perpetuating practices of oligarchic politics, for example, “buying” the candidates by financing their campaigns.

The phenomenon of women engaging in **transactional politics and oligarchy** and their weak bargaining position have resulted in their not implementing transformative politics (politics of difference), for example, introducing policy priorities, proposals, and public policies that benefit women and other minority and marginalized groups.

In this paper, I distinguish between the terms “sex” and “gender.” The term “sex” denotes the biological differences between women and men; the term “gender” denotes the social constructs of those distinctions. The concept of gender politics allows analytical distance from the biological/sexual politics that treats men and women as binary oppositions in political practices.

The term “politics” is often used by political scientists to refer to the formal processes and institutions of the government and elections. The feminist movement added two meanings of politics to the traditional male-centered, majority-centered definition: politics for women should encompass informal politics and the dynamics of everyday life—“The personal is political” (Okin, 1979; Squires, 1999), and politics is “power relations that permeate all levels of social life, including relations within the private sphere of home and family” (Butler, 1990). In this paper, I define gender politics as the concept of power relations shaping elections and gender that is continuously constructed and redefined in specific political contexts.

In this paper, I critically analyze the increase in women’s representation in Indonesian legislative bodies after the 2019 General Election. I argue that the increasing number of women in national parliament has no correlation with and does not guarantee the outcome of pro-women policies or policies in favor of other marginalized and minority groups.

I argue that descriptive/statistical representation has no linkages with substantive representation. Issues related to the meaning of gender representation, political party

nominations, and internal democracy, as well as patronage/dynasty politics/oligarchy, lead to the entrapment of a higher number of women MPs into shallow symbolic representation, debilitating the progress to achieve substantive representation after the four election cycles since 2004. Women MPs ironically perpetuate and reproduce masculine politics rather than transform unequal gender relations.

Theoretical framework

The literature on **women, gender, elections** can be categorized into research on electing women and women being elected. In this paper, I focus on **how women are elected to political office**, namely, to the national parliament. Norris and Lovenduski (1995) analyzed the supply and demand model of political recruitment. They proposed that the number of women elected is a combined result of the **qualification** of women as a group to run for political office, namely, their **resources** and **motivation**, and the desire or willingness within the elite's perception of women's **abilities and experience**.

In addition to the literature on why women are underrepresented in national parliaments, there is a large body of literature that uses the type of electoral system to explain the structural and contextual factors that shape women's access to parliament. This type of analysis raises an argument that the percentage of women elected tends to be higher in countries with a **proportional representation electoral system** than in countries with majoritarian electoral arrangements (Salmon, 2006). A proportional representation system tends to be organized around multimember districts, in which there is more than one person elected that makes way for women to be included within the total seats available in each district.

The dramatic increase and shift in women's representation have increased the amount of literature on the adoption of the policy of **gender quotas** as a “fast track” to increase women's representation in the Indonesian Parliament (Dahlerup, 2006; Krook, 2009). Some perspectives recognize that women's participation and representation add values essential for a democracy. Other perspectives are deeper than the explanation of the “politics of presence” of women in political institutions.

This growing body of literature has addressed the degree to which women in political

office translates into advancing women's issues in policy making, that is, the relationship between the “descriptive” and “substantive” representation of women (Pitkin, 1967). Political theories have presented various arguments on women's interests and perspectives as means to support the efforts of increasing women's political representation (Philips, 1995; Young, 2000). However, the notion of women's interests remains controversial (Molyneux, 1985). As a result, scholars have identified women's issues by using various methods.

In the first section of this article, I present the Indonesian political background post-1998 Reformation. The drastic shift to democracy, with political parties and electoral reforms, was the political context of how the discussion on women's political representation in Indonesia gained political momentum. To explain the narrative of women's political representation in Indonesia, I apply the logic I observed in Norris and Lovenduski (1995), Dahlerup (2006), Ann Philips (1995), and Irish M Young (2000).

In the second section, I present the result of the 2019 General Election on the basis of the political database of Cakra Wikara Indonesia (CWI), an Indonesian nonprofit and nonpartisan policy research, as well as data collected from the Center for Political Studies at the University of Indonesia (Puskapol UI). Next, I present a critical analysis of the statistical data from CWI and Puskapol UI, focusing on the gender dimension of women's nomination by political parties, the background of women elected to office, and the gender quota in the Indonesian electoral system.

In the last section, I highlight findings from the second section and develop a deeper analysis than in the second section on the meaning of women's representation in the Indonesian Parliament, namely, the connection between “descriptive” and “substantive” representation. **I draw conclusions by** examining elected women MPs' background, which is highly dominated by dynasty politics and the professional/business sector, and the quotas that undermine women MPs' ability to be independent of the party that nominates them. The large sum of money required for campaigns to win elections entraps women candidates and officials into serving the interests of the sponsors of their campaign, rather than enabling these women to act responsively to their constituents as elected MPs.

I. Country Political Background

Indonesia is the world's third-largest democracy. The authoritarian regime under General Suharto that dominated the country for more than 30 years was overthrown in 1998. Today, the political system is a presidential system. The president, as chief of state and head of government, is elected in a general election held every five years.

The last presidential election was held in 2019, in which President Joko Widodo was reelected with 60.8% of the vote. The cleric Kyai Ma'ruf Amin succeeded Jusuf Kala as vice president in Jokowi's second term.

The Indonesian Constitution, *Undang-Undang Dasar 1945* (1945 Constitution), guarantees fair participation for all citizens in politics. Article 27 subsection 1 states that every citizen is equal before the law and government and is obliged to respect the law indiscriminately.

Indonesia's political system is the outcome of several Constitutional Amendments passed after Suharto was overthrown. Since 1998, the Constitution has been amended four times (1999, 2000, 2001, and 2002). In 1999, the First Amendment regulated the limitation of the president and vice president serving two terms. In 2000, the Second Amendment added refined articles on human rights and a regulation to broaden regional autonomy. In 2001, the Third Amendment concerned a direct presidential election by the people; subsequently, it regulated that the legislative institution would be a two-chamber system—DPR and Regional Representative Council (Dewan Perwakilan Daerah/DPD)—and formed the National Permanent and the Independent General Election Commission (Komisi Pemilihan Umum/KPU). In 2002, the Fourth Amendment added a regulation on the judicial institution, restructuring by forming new institutions: the Constitutional Court (Mahkamah Konstitusi/MK) and Judicial Commission (Komisi Yudisial/KY).

Party and the electoral system in Indonesia post-Reformation

Reform and democratization in Indonesia have resulted in many renewals in political party institutions. Political openness has eliminated the limitations on and control of political parties that were imposed by the authoritarian Suharto regime. The establishment

of new parties no longer experiences oppression. Reforms of the party system during the Reformation Era were aimed at strengthening party institutionalization, promoting the simplification of the party establishment, and establishing national-scale parties.

Reforms of laws regulating political parties were conducted. The first reform was conducted by passing Law No.2/1999 on political parties; this reform was revised and became Law No.31/2002; the latest revision was Law No.2/2008. Forty-eight political parties participated in the 1999 General Election. In the 2004 General Election, 24 parties participated, and in the 2009 election, 38 national parties and six local parties participated in Aceh. In the 2014 election, 12 national parties and three local parties participated in Aceh. The latest election had 14 national parties and four local parties participating in Aceh.

The Post-Reform Electoral System in Indonesia demonstrates that the combination of proportional and majoritarian systems has been adopted by Indonesia since 1999. The adoption of the combination system was implemented in the 2004 General Election and the 2005 Regional Election (*Pilkada serentak*). The shift from a closed list system, implemented by only choosing the party's symbol in 1999, to a proportional semi-open list representation, implemented by choosing the party and candidate in 2004, was combined with direct presidential, regional head, and regional representative (DPD) elections, featured on SNTV on 2004. Since 2009 and Constitutional Court Decision no 22-24/PUU-VI/2008, Indonesia has implemented **a proportional open list system for parliamentary (DPR/DPRD) elections.**

The evidence of the shift in election law since Reformation is Law No.3/1999 on elections and Law **No.12/2003**, Law No.10/2008, Law No.8/2012, and Law No.7/2017 on the election of parliament members.

Women's political representation

Holding direct elections for the legislative and executive branches represented a signature reform away from authoritarianism. Women's political representation since then has been on the political agenda as an aspect of the democratic reshaping of Indonesia. Under Suharto's authoritarian regime, the portion of seats in the national parliament at the sub-

national level was smaller than women's representation in the population. Activists had argued for greater women's political representation as a core pillar of democratic reform. The political momentum of *Reformasi* in Indonesia that promoted the reform of political parties and the adoption of a proportional representation system in the legislature and an electoral system is considered favorable to electing women candidates to parliament.

Activist and feminist movements in the heyday of *Reformasi* also argued for the need to “jump start” women's parliamentary representation by adopting a women's quota. This affirmative strategy was supported by UN Law No 12/2003 on the election of parliament members. Parts of this law encourage parties to “consider” aiming for at least 30% women on the party lists of candidates for multimember electoral districts and at national and provincial levels.

The provision on women candidacy through an affirmative mechanism is stipulated in Article 65 Subsection 1:

Political parties participating in election may propose their candidate for national parliament/ provincial parliament/regency and city parliament, while considering women's representation for at least 30%.

In the 2004 election, after suggesting the quota of 30%, women's representation increased from 9% (1999) to 11.8% (2004) at the national level. The result was disappointing, particularly for women activists who had been actively lobbying to have the quota adopted. At first, the political climate was hostile toward the suggested quota because it was considered “un-democratic.” The law stipulated no sanctions against noncompliant parties. In addition, women were often placed in unwinnable positions at the bottom of party lists. This policy failure, merely suggesting rather than mandating a quota, led to further lobbying for a strengthened quota. A coalition of nongovernmental organizations drafted a clause subsequently included in the 2008 Law on Election (Law No. 10/2008), which obligated parties to include on their party lists a minimum of 30% women candidates and at least one woman in the top three candidates (semi-zipper system); in Article 53 Law No. 10/2008, the following is stated: “The list of candidates as referred to in article 52 shall contain at least 30% of women's representation.” In Article 55 Law No. 10/2008, the following is stated: “In the list of the candidate as referred to in subsection 1, in every 3 persons there shall be at least one woman candidate.”

In September 2008, Law No. 10/2008, containing regulations on the zipper system and quota policy, was appealed by two candidates for the Constitutional Court (Mahkamah Konstitusi). They argued that the regulations were antithetical to the principle of equality. Judges dismissed the case on the grounds that the state was obliged to promote substantive equality. However, the court ruled in favor of the petitioner on another ground: they decided on an open list system such that parties would lose their power to direct the votes to candidates placed on the top of the party lists (Detik.com, 2008). The candidates elected would be the women or men who received the most votes.

Court Decision No. 22-24/PUU-VI/2008 ruled that candidates had to campaign as individuals rather than as party blocs so that the position on the party lists became less relevant in gaining a seat. This competition then encouraged the rise in patronage and direct vote buying, practices considered barriers to capable, independent women candidates.

The political climate increased in favorability in 2009 because all major parties supported the idea of increasing the number of women in parliament. *Potret Keterpilihan Perempuan di Legislatif pada Pemilu 2009* (Puskapol UI, 2013) states that six of the 38 parties participating in the 2009 election did not fulfill the quota, and five parties placed women in one of the top three positions, as required by the law. However, overall, 34.7% of candidates for the national legislature were women, resulting in an increase in women's representation to 17.6%, close to the world average of 19%.

During the 2014 election campaign, the KPU increased its enforcement of the quota. Election Commission Regulation (PKPU) No.7/2013 enforces the obligation of political parties participating in an election to nominate 30% women as candidates in every electoral district and to have one woman candidate in every three persons. Any party that did not fulfill this requirement in any district would be disqualified from competing in the said district. During the 2014 election campaign, the Ministry of Women's Empowerment and Child Protection (KPPA) enacted media campaigns encouraging voters to elect women candidates. Data from the book *Potret Keterpilihan Anggota Legislatif Hasil Pemilu 2014* (Puskapol UI, 2015) demonstrates that the proportion of women candidates increased to 37%, and women won 17.3% seats in 2014 in the national parliament, less than the number of seats in 2009.

The law on elections was again revised to Law No.7/2017. The regulation on the affirmative policy for women in elections is the same as that in the prior law (No.8/2012). To enforce the regulation, the KPU and the PKPU oblige every political party in the election to nominate at least 30% women as candidates in every electoral district. In its placement, parties must obey the regulation that states the following: “Of every 3 persons there shall be at least one woman candidate.” The Decision Letter of the Ministry of Justice and Human Rights (*SK Menkumham*) further obliged political parties to have 30% of women on their political board. In 2019, the number of women in the national parliament was 20.52%, the highest number in the history of Indonesia.

Table 1
Women’s representation

Political party	2009			2014			2019		
	Total seat	Women seat	%	Total seat	Women seat	%	Total seat	Women seat	%
PKB	28	7	25,00	47	10	21,28	58	12	20,69
Gerindra	26	5	19,23	73	11	15,07	78	12	15,38
PDIP	94	17	18,09	109	21	19,27	128	26	20,31
Golkar	106	18	16,98	91	16	17,58	85	19	22,35
Nasdem	0	0	0	35	4	11,43	59	19	32,20
PKS	57	3	5,26	40	1	2,50	50	8	16,00
PPP	38	5	13,16	39	10	25,64	19	5	26,32
PAN	46	7	15,22	49	9	18,37	44	7	15,91
Demokrat	148	35	23,65	61	13	21,31	54	10	18,52
Hanura	17	3	17,65	16	2	12,50	0	0	0
Total	550	100	17,86	560	97	17,32	575	118	20,52

Source: CWI.Dataspasial.id

In 2001, in the Third Constitutional Amendment, the Indonesian Legislative Institution adopted a two-chamber system comprising the DPR and the DPD. The DPD Election does not implement a gender quota, and women have been strongly represented in the DPR: 26.5% in 2009 and 25.8% in 2014. In 2019 (Table 2), the percent of women in the DPD increased to 30.88%. This percent fulfilled the quota and was celebrated. The relative success of women candidates is attributed to the lack of involvement of political

parties in the nomination of candidates. Candidates are judged on an individual basis, and success is linked to the candidates' individual political network and community work.

Table 2
Women's representation in the Regional Representative Council

Period	Number of Province	Total	Male	Percentage	Female	Percentage
2004-2009	32	128	101	79 %	27	21 %
2009-2014	33	132	97	73,5%	35	26,5 %
2014-2019	33	132	98	74,25 %	34	25,75%
2019 -2024	34	136	94	69,22 %	42	30,88 %

Source CWI. dataspasial.id

Women's representation in Provincial and District Parliament

The decentralization stipulated in the Second Amendment in 2000 intended to decrease the distance between the individuals in power and their constituents. The local parliament (provincial and district/municipality) comprises directly elected representatives in multimember electorates subject to the candidate quota in the election law. In 2009, women were elected to an average of 16% of the seats in 33 provincial parliaments and 12% in district parliaments; these percentages are lower than that of the national parliament (Puskapol UI, 2013). In 2014, the proportion of women members in the provincial parliament was 14.6% of the seats in 33 provincial parliaments and 14.2% in 403 district parliaments (Puskapol UI, 2015). The number of women elected was diverse across Indonesia, for example, in Papua Barat, one woman (2%) was elected, and in North Sulawesi, of the seats in the local parliaments, 30% belonged to women.

The data presented in Table 3 depicts the result of the 2019 election. The percent of women’s representation at the provincial level is 18.01%. In some provinces, such as Central Kalimantan and South Sulawesi, women have more than 30% representation in provincial parliaments; in other provinces, such as West Sumatra, Bangka Belitung, and West Nusa Tenggara, women have less than 5% representation in provincial parliaments.

Several analysts have identified that the contestation at the local level in the period of democratization is linked to the local, old culture (customary institutions, conservative religious values), which in some cases has invoked social constructs of gender that strengthen male privilege and exclude women from politics (Robinson, 2018). Such an argument explains women’s low representation in some districts/municipalities. Other reasons for women’s low representation at the local level are socioeconomic conditions. An analysis of the correlation between the Human Development Index and women’s electability in the Indonesian Parliament found the following: areas with a high representation of women, such as DKI Jakarta, Lampung, and North Sulawesi, are examples of provinces with the highest HDI rank in Indonesia; provinces with a consistently low representation of women (less than 10%), such as Aceh, West Sumatra, Bali, NTB, and NTT are examples of provinces with a low rank in GDI and GEM. (Puskapol UI, 2015).

Table 3
Women’s representation in Provincial Parliaments on 2019

No	Province	Men	Women	Total seat	% women
1	Aceh	72	9	81	11.11
2	North Sumatra	87	13	100	13.00
3	West Sumatra	62	3	65	4.62
4	Riau	53	12	65	18.45
5	Jambi	47	8	55	14.55
6	South Sumatra	57	18	75	24.00
7	Bangka Belitung Islands	43	2	45	4.44
8	Bengkulu	38	7	45	15.56
9	Lampung	66	19	85	22.35

10	Riau Islands	40	5	45	11.11
11	Jakarta	83	23	106	21.70
12	West Java	96	24	120	20.00
13	Central Java	94	26	120	21.67
14	East Java	99	21	120	17.50
15	Jogjakarta	45	10	55	18.18
16	Banten	71	14	85	16.47
17	Bali	47	8	55	14.55
18	West Nusa Tenggara	64	1	65	1.54
19	East Nusa Tenggara	54	11	65	16.92
20	West Kalimantan	56	9	65	13.85
21	Central Kalimantan	29	16	45	35.56
22	South Kalimantan	44	11	55	20.00
23	East Kalimantan	44	11	55	20.00
24	North Kalimantan	31	4	35	11.43
25	North Sulawesi	32	13	45	28.89
26	Central Sulawesi	33	12	45	26.67
27	South Sulawesi	59	26	85	30.59
28	West Sulawesi	40	5	45	11.11
29	Southeast Sulawesi	38	7	45	15.56
30	Gorontalo	33	12	45	26.67
31	Maluku	34	11	45	24.44
32	North Maluku	33	12	45	26.67
33	Papua	47	8	55	14.55
34	West Papua	38	7	45	15.56
	Total	1809	398	2207	18.03

Source CWI.dataspasial.id

II. Result of the 2019 Legislative Election

On May 21, 2019, the KPU announced the final result of the 2019 Legislative Election (Kompas.com, 2019). Of the 16 political parties that participated in the election, nine

passed the parliamentary threshold of 4% and gained seats in national parliaments. Those nine parties are the (1) Indonesian Democratic Party of Struggle (Partai Demokrasi Indonesia Perjuangan/PDIP) - 19.33%; (2) Great Indonesia Movement Party (Partai Gerakan Indonesia Raya/Gerindra) - 12.57%; (3) Golongan Karya/Golkar - 12.31%; (4) The National Awakening Party (Partai Kebangkitan Bangsa) - 9.69%; (5) National Democrat Party (Partai Nasional Demokrat/Nasdem) - 9.05%; (6) Prosperous Justice Party (Partai Keadilan Sejahtera/PKS) - 8.21%; (7) Democrat Party (Partai Demokrat) - 7.77%; (8) National Mandate Party (Partai Amanat Nasional) - 6.84%; and (9) United Development Party (Partai Persatuan Pembangunan/PPP) - 4.5%.

The four new parties (Garuda, Berkarya, Partai Persatuan Indonesia/Perindo, and Partai Solidaritas Indonesia [PSI]) debuted in the legislative race but did not pass the parliamentary threshold. As had been generally predicted by analysts, the new parties had difficulty passing the parliamentary threshold of 4% or obtaining at least 5 million votes.

Data in Table 4 demonstrate that the political parties that did not pass the parliamentary threshold had the highest numbers of women candidates: Indonesia Justice and Unity Party (Partai Keadilan dan Persatuan Indonesia/PKPI) with 55%, the Garuda Party with 48%, and the PSI with 48%; the strongest winner, the PDIP, Golongan Karya (Golka), and Great Indonesia Movement Party (Gerindra) had the fewest women candidates. This finding illustrates the questionable commitment of big parties to nominate women as strong candidates.

Table 4
Nomination of Women Candidates in the 2019 election based on Political Parties

No	Political Parties	Women Candidates	Total Candidates	% Women
1.	PKPI	77	140	55
2.	Garuda	109	226	48
3.	PSI	274	574	48
4.	PPP	233	554	42
5.	Hanura	180	428	42
6.	PKS	212	531	40
7.	Demokrat	226	573	39,4
8.	Perindo	220	569	39
9.	PAN	223	575	39
10.	Nasdem	222	575	38,6
11.	Berkarya	214	554	38,6
12.	PKB	220	575	38,3
13.	Golkar	216	575	38
14.	PDIP	215	573	37,52
15.	PBB	177	482	37
16.	Gerindra	212	575	36,87

Source: CWI.Dataspasial.id

I compared the number of women's nominations in the 2019 election with those of the 2009 and 2014 elections (Table 5), and the number of women candidates has been increasing for three election cycles. Notably, electoral votes for women also increased in the three election cycles. It is a positive sign that the public was neither hostile nor against women in politics and willing to vote for women candidates.

Data in Table 5 demonstrate that the number of women candidates and vote acquisition increased. However, the gap between women's vote acquisition and seats obtained is notable. The percentage of women's seats in the national legislature is lower than the percentage of their vote share. There are several explanations for the cause of the gap. The nomination of a higher percentage of women candidates did not necessarily translate into more seats for women. Evidently, what appears to matter most was not the overall

number of women nominated by parties but the position of women candidates on the ballot. Most women candidates were not placed in winnable positions on the list, namely, in the top spots of the ballot and/or in districts of party strongholds. Another reason for the gap was the implementation of the parliamentary threshold of 4% that led to the loss of votes. Parties such as PKPI, Garuda, and PSI had more than 45% women candidates but were eliminated from the race for not passing the 4% parliamentary threshold.

Table 5
Number of women candidates, women’s vote share, and seat allocation

	Election 2009	Election 2014	Election 2019
Women nomination as legislative candidates	33%	37 %	39,98 %
Electoral votes for women	22%	23%	24,01 %
Seat allocation for women	18 %	17 %	20,52 %

Source: CWI.dataspasial.id

The statistical data of women’s political representation in the 2019 National and Local Election (provincial and regency/city representatives) is presented in Table 6. In the past two elections (2009, 2014), at the national level, women’s representation in the DPR was 17.86% in 2009, 17.32% in 2014, and 20.52% in 2019. At the provincial level, women’s representation was 16% in 2009, 14% in 2014, and 18% in 2019. At the regency/municipality level, women’s representation was 12% in 2009, 14% in 2014, and 15% in 2019.

Table 6
**Women’s seats in the House of Representatives, Provincial Representative,
 Regency/City Representative in the 2019 election**

Parliament	Women’s representation	Total Seats
House of Representatives	20.52%	575
Provincial Representatives	18.03%	2,207
Regency/City Representatives	15.25%	16,975

*Data of 11 Regency/City Representatives are not available
 CWI.dataspasial.id

Source:

Women Candidates on the party list and the Zipper System

After Constitutional Court Decision No. 22-24/PUU-VI/2008, the rank of candidates on party lists was less relevant in gaining seats; parliamentary seats were now gained by receiving the most votes. This decision had substantial implications for the gender quota and zipper system in the election law. Before the Court Decision, a seat was gained based on the position/rank of the candidates on the party list. Women were often ranked in unwinnable positions at the bottom of party lists, undermining their probability of being elected, such that it was close to zero. Therefore, the zipper system was designed to prevent political parties from placing women candidates at the bottom of party lists.

The quota and zipper system mandated that political parties have a minimum of 30% women candidates on their lists and at least one woman in the top three candidates. Thus, the gender quota and zipper system, regarding proportional representation in the electoral system, enhanced the likelihood that women would be elected, specifically when ranked 1–3 on the party list. Although the rank of candidates on the party list is decreasing in relevance, most of the women elected as MPs (nearly 50%) were candidates ranked number 1 on the party list. Data in Table 7 demonstrate that most of the women

elected to the DPR (85.48%) were candidates ranked number 1–3 on the party list. Nearly 50% (48.72%) of the women elected were ranked first on the candidate list. No women candidates ranked seventh or lower were elected to the DPR.

The importance of ballot position has led to intense competition among candidates within political parties. Each Indonesian political party has a mechanism for allocating ballot positions. Some parties allow party boards, dominated by men, to decide. Other parties prefer parliamentary incumbents when considering ranks for candidates, reinforcing the existing gender imbalance. Political parties also often place their strongest candidates higher on the ballots, which I observed in several electoral districts. (Perdana & Hilman, 2020). Widespread practices of selling ballot positions to the highest bidder further disadvantage women, who already have less access than men to funding and connections that may facilitate such transactions (Amalia, 2019; Hillman, 2018).

Table 7
Number of Women Elected to the House of Representatives on the Basis of Candidacy Number

Candidacy Number	Number of Women Candidates	Percentage
1	57	48.72
2	29	24.79
3	14	11.97
4	5	4.27
5	5	4.27
6	6	5.13
7	1	0.85
8	0	0
9	0	0
10	0	0
Total	117	100

Source: CWI.dataspasial.id

Background of women elected to parliament

Women candidates made significant gains in the 2019 General Election, securing 20.52% of the seats in the DPR and 30% in the DPD.

The introduction of the open list voting system in Indonesia further emphasized candidates' campaign and their capabilities to raise funds, increasing the pressure on women candidates disadvantaged by having less access than men to the clientelistic network that influences candidate selection, positions on the party list, and the resources necessary to engage in the common practice of vote buying (Perdana, 2019). Unsurprisingly, an increasing number of elected women are relatives of male politicians or dynastic figures with access to campaign funding (Puskapol UI, 2019).

The background of elected women in the DPR in 2019 is presented in Chart 1: 53% were professionals, 41% had familial ties to political elites, and 6% were party activists (Puskapol UI, 2019). In the local parliaments, the backgrounds of women representatives were similar to those at the national level.

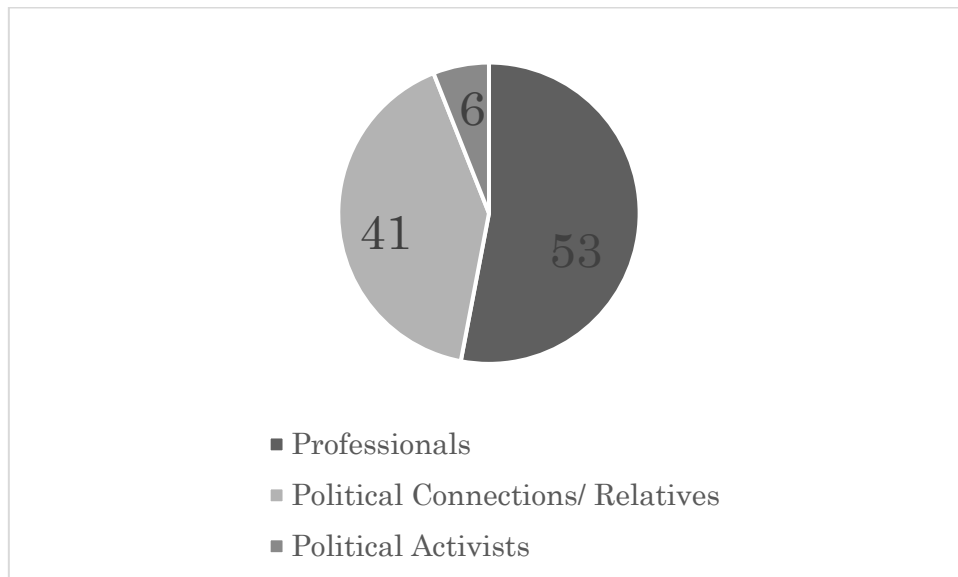


Chart 1

Background of the women MPs with political connections who received the most votes

Table 8
10 Women in the National Parliament who received the most votes

No	Name	Rank in the ballot	Electoral district	Party	Total votes	Background
1	Puan Maharani	1	Central Java 5	PDIP	404,034	Daughter of former president Megawati (Political Connection - Dynasty Politics)
2	Adriana Dondokambey	1	North Sulawesi	PDIP	213,224	Wife of Governor North Sulawesi (Political Connection - Dynasty Politics)
3	Eva Juliana	1	Central Java 5	Nasdem	189,376	Professional
4	Esti Wijayati	3	Jogjakarta	PDIP	176,306	Party Activist
5	Rieke Diah Pitaloka	1	West Java 7	PDIP	169,729	Public Figure (Professional)
6	Lestari Moendiyat	1	Central Java 2	Nasdem	165,009	Businesswoman (Professional)
7	Sri wahyuni	5	East Java 7	Nasdem	161,102	Wife of Ponorogo Head District, East Java (Political Connection - Dynasty Politics)
8	Teti Rohatiningsih	2	Central Java 8	Golkar	147,905	Wife of Mayor of Cilacap, West Java (Political Connection - Dynasty Politics)

9	Rachel Maryam	1	West Java 2	Gerindra	145,636	Public Figure (Professional)
10	Puti Guntur Sukarno	2	East Java 2	PDIP	139,794	Granddaughter of former president Sukarno (Political Connection - Dynasty Politics)

Source: Puskapol, 2019.

The turnover in the 2019 election is notable. The turnover rate has been consistently higher for women than for men (Puskapol UI, 2019). The turnover rate for women in parliament increased from 60% to 67% in 2019, and the rate for men decreased from 56% to 49%. Men and women candidates who have served only one term in parliament struggle to gain experience and act as effective lawmakers, specifically MPs whose prior career track had less exposure to politics. The high turnover rate increases the difficulty for women MPs to gain a foothold in parliament.

III. Discussion

Political representation

Hana Pitkin (1967) identified four types of political representation: (1) *authorized*, in which a representative is legally empowered to act for another; (2) *descriptive*, in which the representative stands for a group by sharing similar characteristics such as race, gender, ethnicity, or residence; (3) *symbolic*, in which a leader stands for national ideas; and (4) *substantive*, in which the representative aims to advance a group's policy preferences and interests.

On the basis of Pitkin's categorization of types of political representations, the legal gender quota has achieved its aim to increase women's statistical representation, aligning with Pitkin's explanation of descriptive representation. **Descriptive representation** is when a legislative assembly is said to be representative of its

constituents, formulating a miniaturized model or a microcosm of society. Women are equal citizens; therefore, men and women should have equal power in public decision making.

In an influential formulation, Ann Philips (1995) described four possible reasons for increasing women's representation: (1) provide role models; (2) promote justice; (3) articulate interest; and (4) improve democracy because the participation of women will introduce different values and concerns into political debates. Drude Dahlerup (2006), in her well-known study of Scandinavia, examined six areas in which increased women's representation might significantly affect political life: (1) the decline of sexual harassment, (2) the performance and efficiency of women politicians, (3) a more consensual style and family-friendly working arrangements, (4) political discourse and the redefinition of "political concern," (5) the feminization of political agendas, and (6) the broader social and economic empowerment of women.

Suzanne Dovi (2008) criticized the normative arguments for women's representation by asking whether the mere presence of "any" women would do. A focus on sex may obscure that a woman is also constituted by her other identities. Dovi argued that a substantive representation requires "preferable group representatives." In line with Dovi's arguments, Irish Marion Young (2000) asserted further that women of underrepresented social groups should be present in political institutions to facilitate these groups' representation because their position in society creates a shared social perspective among group members. Jane Mansbridge (1999), however, remained cautious regarding the arguments about "women" as a group because of the risk of promoting essentialism or the notion that members of certain groups have an essential identity that all members of the group share. Learning from the ideas of feminist thinkers, such as Ann Philips, Irish Young, and Suzanne Dovi, and experiences in Scandinavia, the nation with the highest women's representation in politics, would benefit Indonesian women activists' lobbying of the parliament on the gender quota.

The link between descriptive and substantive representation, according to Laurel Weldon (2002), relies on the understanding of the essence of women's representation and its importance that aims for actual substantive representation, as well as the relationship between individual experiences and group perspectives. She concluded that "substantive representation of women needs integral collaboration with women

movements and women's focal points in the policy agency and institution, rather only depending on the mere presence of women in parliament" (Weldon, 2002).

Considering Weldon's argument, the statistical increase in women's representation in the Indonesian Parliament has no correlation with and does not guarantee the outcome of pro-woman policies or policies in favor of other marginalized and minority groups. The DPR in 2014–2019 did not pass crucial women's rights legislation such as a bill to eradicate sexual harassment, a revision of the criminal code, a gender-equality and justice bill, a domestic workers rights bill, and other bills that favor women and other marginalized groups. The local legislature has not progressed in securing and advocating policies to protect women and marginalized individuals despite the increase in women's representation in several regions. Notably, the National Commission on Violence against Women (Komnas Perempuan) reported that 154 discriminative policies are harmful to women, including poor and marginalized women, and other minority groups, including religious and sexual minorities. These policies directly discriminate against women in terms of the politicization of women's bodies and restrictions on freedom of expression (policing women's clothes), criminalization against women (eradication of prostitution), impoverishment, and degradation/removal/neglect of rights of protection and legal certainty. Other policies restrict religious freedom and discriminate against gender minorities. (Komnas Perempuan, 2010).

Advocacy for public policies in favor of women and other marginalized groups remains a critical gap between the movement of electoral and nonelectoral politics. Grassroot movements fighting for women's rights, indigenous peoples' rights, domestic workers' rights, the environment, and people with disabilities in Indonesia are much more progressive than the progress in electoral politics.

Problems of political parties

The analysis of the result of the 2019 election illustrates the consequential influence of political parties in selecting and promoting a minimum of 30% women candidates. The capacity of different political parties to secure seats for their women candidates eminently varies, and the structures of political parties are substantial obstacles for women's candidacy and the promotion of women's issues. The success rate by party of women candidates also fluctuates with each election. During the last two elections (2014

and 2019), the PPP was the only party successful in consistently securing a high number of seats for women candidates. The PKS also increased its percentage of women MPs, from 2.5% in 2014 to 16% in 2019 (Table 1).

Nasdem has been the only political party to achieve the quota (i.e., 30% seats for their women candidates). Unlike the parties that ask their prospective women candidates to compete for positions and votes without access to the parties' resources, Nasdem developed a four-pillar strategy to support its women candidates. First, the party commission conducts a survey to assess the potential and electability of the women candidates across the electoral district. This step eases the need for candidates to self-fund polling and surveys. Second, Nasdem declared that candidates would not pay fees to run for office under their flag. Third, Nasdem provided a degree of logistic support for its women candidates, including campaign tool kits (a banner and name cards). Fourth, Nasdem offers financial subsidies for candidates who receive at least 100,000 votes in their electoral district (Perdana, 2019).

The PSI has implemented a similar system. As a new party, the PSI nominated 48% women candidates in the election. The PSI claimed to be a political party for millennials and targeted women, youth, and interfaith groups. The PSI was eliminated from parliament because it did not pass the 4% parliamentary threshold. Regarding the more established parties, such as the PDIP, Golkar, and Gerindra, they have consistently nominated fewer women candidates than the other parties have in the past two elections. The parliamentary threshold in the last election seemed to negatively affect the increase in women's political representation because it eliminated political parties with the highest percentage of women candidates, such as the PKPI, Garuda, and PSI (Table 4).

Ikasarana & Novitasari (2019) also highlighted women's representation in internal party structures. Nearly half of the women candidates listed as number 1 or 2 in larger parties such as the Democratic Party, Gerindra, and the PPP concurrently hold positions in the party structure. More women in strategic positions in the structure could increase the probability of more women at the top of the list. Notably, only 11 women in the political parties in Indonesia have gained such strategic positions or are currently in positions.

Patronage, dynasty politics, and oligarchy

The domination of dynasty politics in Indonesian elections is not a new phenomenon. Similar practices were observed in the authoritarian Suharto regime. The difference in the dynasty politics in the New Order (Suharto's regime) era and Reformation Era is which groups hold the highest concentration of power: in the New Order era, a small group of people close to Suharto held the highest concentration of power, and in the Reformation Era (i.e., contemporary Indonesia), this concentration of power is expanded to the lowest level—adults with political connections at any level have greater chance to enter the politics. The practices of dynasty politics pose a substantial problem to the poor regeneration process of political parties. Dynasty politics occupying the spaces and positions in political parties causes the low number of new, potential, and capable candidates to be nominated in elections.

Well-known MPs (Table 8), such as Puan Maharani, Puti Guntur, Teti Rohatiningsih, Adriana Dondokambey, and Sri Wahyuni, are linked to dynasty politics. A similar phenomenon is also found in politics at the local level. Nominated candidates with familial ties indicate that Indonesian politics has the short-term aim of winning elections and securing seats rather than acting in favor of long-term sustainable regeneration.

Implications of dynasty politics/clientelism create substantial problems because they obstruct the democratic internal mechanism of the party through the cooptation of the interests of elite leaders. Parties often do not have a benchmark to evaluate the quality and competence of their candidates in their undemocratic admission process. The final decision is made by the party head or a small group of political elites in closed processes that lead to the obstruction of democratic internal political processes. In the closed processes of decision making, power is highly concentrated in a small group of individuals (oligarchy) and usually involves money politics. The individuals who control the money and funding possess substantial power, have the authority to control and dictate the terms of the nomination, and are generally the source of funding for finance political campaigns. When the candidates win the election, they must pay back the money their campaign received.

During the 2019 election, many businessmen, successful entrepreneurs, and venture capitalists were candidates. As Chart 1 demonstrated, most elected MPs are professionals (53%). Advances in democracy in Indonesia have stalled because of the

negative effect of the power of capital and oligarchy. Oligarchs work systematically to influence public policy such that it benefits their interests.

Based on the analyses in this paper, I conclude that descriptive/statistical representation has no correlation with substantive representation. Issues related to the meaning of representation; political parties' nomination of women and internal democracy; and patronage, dynasty politics, and oligarchy lead to the entrapment of women MPs into providing shallow, symbolic representation, debilitating the progress to achieve substantive representation of women in politics.

References

- Amalia, S. (2019). "Women candidates struggle to finance their campaigns." Retrieved from <https://magdalene.co/story/women-dandidates-struggle-to-finance-their-campaign>
- Butler, J. (1990). *Gender Trouble*. New York: Routledge.
- Cakra Wikara Indonesia. (2019). *Data Geospasial: Analisis Kekuatan Perempuan di DPR RI dan DPRD Pasca Pemilu 2019*. Retrieved from <http://cakrawikara.id/wp-content/uploads/2019/11/Analisis-Kekuatan-Perempuan-di-DPR-RI-dan-DPRD-Pasca-Pemilu-2019-24-Oktober-2019.pdf>
- _____. (2019). *Prospek Keterwakilan Perempuan di Posisi Pimpinan Lembaga Legislatif: Membaca Hasil Pemilu 2019*. Retrieved from <http://cakrawikara.id/wp-content/uploads/2019/08/Prospek-Keterwakilan-Perempuan-di-Posisi-Pimpinan-Lembaga-Legislatif-Hasil-Pemilu-2019-29-Agustus-2019.pdf>
- Dahlerup, D. (2006). *Women, Quota and Politics*. New York: Routledge.
- Detik.com. (2008). "MK Putuskan Penetapan Caleg dengan Suara Terbanyak." Retrieved from news.detik.com/berita/d-1058577/mk-putusan-penetapan-caleg-dengan-suara-terbanyak
- Dovi, S. (2008). *The Good Representative*. Blackwell Publishing.
- Halim, D. (2019). "Buka-bukaan caleg soal penentuan nomor urut di partainya." *Kompas.com*. Retrieved from <https://sains.kompas.com/read/2019/02/01>
- Ikasarana, J., and M. Novitasari. (2019). "To achieve real representation, women need more power in political parties." *Indonesia at Melbourne*. Retrieved from <https://indonesiaatmelbourne.unimelb.edu.au/to-have-real-representation->

[women-need-more-power-in-political-parties/](#)

Komnas Perempuan. (2010). *Atas Nama Otonomi Daerah: Pelembagaan Diskriminasi dalam Tata Negara-Bangsa Indonesia*. Jakarta: Komnas Perempuan. Retrieved from

https://www.komnasperempuan.go.id/file/pdf_file/Modul%20dan%20Pedoman/PP2_Atas_nama%20Otonomi%20Daerah.pdf

Kompas.com. (2019). “Ini Hasil Lengkap Pemilu Legislatif yang Ditetapkan KPU.” Retrieved from <http://national.kompas.com/read/2019/05.21/05.00/ini-hasil-lengkap-pemilu-legislatif-yang-ditetapkan-kpu>

Krook, M. (2009). *Quota for Women in Politics: Gender and Candidate Selection Reform Worldwide*. New York: Oxford University Press.

Lovenduski, J. (1993). “Introduction: The Dynamics of Gender and Party.” In *Gender and Party Politics*. ed. Joni Lovenduski and Pippa Norris. California: Sage Publications.

Mansbridge, J. (1999). “Should Blacks Represent Blacks and Women Represent Women? A Contingent “Yes”.” *The Journal of Politics* Vol. 61, No. 3. pp. 628-657.

Molyneux, M. (1985). “Mobilization without Emancipation? Women Interest, the State and Revolution in Nicaragua.” *Feminist Studies* Vol. 11, No. 2. pp. 227-254.

Norris, P., Lovenduski, J. (1995) *Political Recruitment: Gender, Race and Class in the British Parliament*. Cambridge: Cambridge University Press.

Okin, S. (1979). *Women in western political thought*. Princeton: Princeton University Press.

Perdana, A. and B. Hilman. (2020). “Quota and Ballots: The Impact of Positive Action Policies on Women’s Representation in Indonesia.” *Asia & The Pacific Policy Studies* Vol. 7, No. 2. pp. 158-170.

Phillips, A. (1995). *The Politics of Presence: The Political Representation of Gender, Ethnicity and Race*. New York: Oxford University Press.

Pitkin, H. (1967). *The Concept of Representation*. Berkeley: University of California Press.

Puskapol UI. (2013). *Potret Keterpilihan Perempuan di Legislatif pada Pemilu 2009*. Depok: Puskapol UI.

_____. (2015). *Potret Keterpilihan Anggota Legislatif Hasil Pemilu 2014*. Depok: Puskapol UI.

Robinson, K. (2018). “Gender Culture and Politics in Post New Order Indonesia.” in *Routledge Handbook of Contemporary Indonesia*. ed Robert W. Hefner. London:

Routledge.

Salmon, R. (2006). “Proportional Representation and Female Parliamentarian.”
Legislative Studies Quarterly Vol. 31, No. 2. pp. 175-204.

Squires, J. (1999). *Gender and Political theory*. Cambridge: Polity.

Weldon, L. (2002) “Beyond Bodies: Institutional Sources of Representation for Women in
Democratic Policymaking.” *Journal of Politics* Vol. 64, No. 4. pp. 1153-1174.

Young, I.M. (2000). *Inclusion and Democracy*. New York: Oxford University Press.

執筆者／Author

Dr. Ani Widayani Soetjipto

インドネシア大学政治社会政治科学科准教授、同大学大学院ジェンダー研究プログラム
教員。修士（国際関係学、ワシントン州立大学 1989年）、博士（国際関係学、パジャジャ
ラン大学 2017年）。現在、インドネシア汚職監視委員会（ICW）理事。

Transnationalisme : Peran Aktor Non Negara dalam Hubungan Internasional (Transnationalism: The Role of Non State Actor in International Relations), Yayasan Pustaka Obor (2018) ほかインドネシアのジェンダーと政治に関する著作、論文多数。

Ani Soetjipto is senior lecturer in the Department of International Relations, Faculty of Social and Political Sciences, University of Indonesia and lecturer at the Graduate Gender Studies Program, University of Indonesia. Ani get a degree in Political Science from the University of Indonesia and Master of International Studies from The Jackson School of International Studies, University of Washington in Seattle, USA in 1989 and Doctor of International Relations from Padjadjaran University in 2017.

Besides teaching at the University, Ani actively involved in various civil society and women organization in Indonesia. She is currently a Board members of Indonesian Corruption Watch (ICW).

Her latest publication is; *Transnationalisme: Peran Aktor Non Negara dalam Hubungan Internasional (=Transnationalism: The Role of Non State Actor in International Relations)*, Yayasan Pustaka Obor (2018).

「東アジアにおけるジェンダーと政治」Booklet Series 3

IGS Project Series 19

ジェンダー・選挙・女性の政治的代表的代表制

2019年インドネシア総選挙に関する分析

著者

アニ・スチプト

(インドネシア大学政治社会科学部)

シリーズ編集担当

平野恵子 (お茶の水女子大学ジェンダー研究所)

和田容子 (お茶の水女子大学ジェンダー研究所)

翻訳：ワオデ・ハニファ・イスティコマー

(一橋大学大学院博士後期課程)

監訳：平野恵子

発行：お茶の水女子大学ジェンダー研究所

〒112-8610 東京都文京区大塚 2-1-1

Tel: 03-5978-5846

igsoffice@cc.ocha.ac.jp

<http://www2.igs.ocha.ac.jp>

発行：2021年3月